

每日养老资讯

2018 年 3 月 7 日 • 星期三

欢迎订阅



目录

养老视点	4
山东：济宁让银龄安康工程造福更多老年人	4
山东：高密市出台《关于加快推进医养结合工作的实施意见》	4
山东：菏泽市老龄办学习贯彻中共十九届三中全会精神	4
四川：绵阳市 2018 年民政暨老龄工作会议召开	5
青海：出台相关政策让老年人享受到更多实惠	6
2018 年上海市社会福利和老龄工作会议召开	7
全国政协委员章晓联：将养老机构纳入医保定点范围	7
代表委员热议养老，四川今年将改造农村公办养老床位 3 万张	8
吴金笔代表：农村养老短板亟待补齐	9
新增养老床位 2000 张，武汉民政 2018 年持续推进五大惠民体系建设	9
全国政协委员李萌娇：独生子女父母养老问题堪忧	10
史耀斌：将适时推出商业养老保险税前扣除政策	11
中国养老政策再释利好，破解难题“招数多”	12
全国政协委员袁亚非：加大居家养老补贴力度，引导消费习惯	12
养老服务业：政策布局应对社会化养老趋势	13
专家解读：“精神赡养”不容忽视	15
专家：养老服务跟上老龄化速度	16
专家：加大政策扶持，完善养老体系建设	17
热点新闻	18
广东：深圳家医服务技术标准出炉	18
反向压岁钱：孝心没有地域之分	18
老龄数据	19
云南：今年新增 1 万张养老床位	19
养老研究	20
严志兰：探索福建省养老服务产业，发展新思路	20
养老类型	22
老夫妻不缺钱却每天发愁：怎么没有养老院肯收我们	22
完善机构养老，应推进准家庭式护理模式	23
养老产业	24
顶层设计应对老龄化，长期护理保险试点成效显著	24
普天布局养老产业：“互联网+养老”	25
田曙光：养老是个“前无古人后有来者”的朝阳产业	26
曾琦：中国老龄产业的现状与发展	29
养老访谈	31
董克用：加快发展养老服务业是当务之急	31
社科院专家：中国未来如何养老	32
董登新：养老金入市应求稳求安全	35

汪德华：解决养老金收支不平衡，提高统筹层次迫在眉睫..... 36

智慧养老.....37

“智慧养老”呼唤“智慧对接” 37

养老培训.....38

李楠楠代表建议：将养老护理人才培养纳入卫生人才发展规划..... 38

湖北：汉川市培训养老服务护理员..... 39

老年大学.....39

全国政协委员胡卫：建议政府加大老年教育投入力度，形成人人学习氛围..... 39

老年人抱团文化养老，我市各老年大学开学啦..... 40

健康管理.....40

中国已经进入老龄化社会，大量老年人存在听力问题..... 40

养老金融.....41

公募基金迈入个人养老投资时代，税收优惠成发展关键..... 41

养老目标基金具有四大战略意义..... 43

专家：金融如何助力养老产业发展..... 45

社会保障.....45

河北：承德经济困难高龄和失能老年人获补贴将有制度保障..... 45

河南：我省养老保险多缴多得..... 46

黄洪：个人税延型养老保险实施办法正在走流程..... 46

税延养老险试点将于近期推出，谁是真正受益者..... 47

老年说法.....48

北京公证行业推出“综合性公证养老”法律服务..... 48

黑龙江：严打市场不正当竞争，重点查处欺骗误导老年人消费行为..... 48

政府购买服务..... 50

甘肃：兰州市民政局全市养老和福利机构微型消防站设备配置采购项目公开招标公告..... 50

广西壮族自治区政府采购中心养老机构责任保险统保采购(GXZC2018-G3-14660-CGZX)公开招标公告..... 51

关于我们.....52

联系我们.....54

养老视点

山东：济宁让银龄安康工程造福更多老年人

2018年3月6日，济宁市召开银龄安康工作会议，总结2017年银龄安康工作情况，并对2018年工作进行部署和要求。

2017年，济宁市各级把实施“银龄安康工程”工程作为改善老年民生、保障老年生活的重要载体，积极争取各级党委、政府的重视和大力支持，各级财政不断加大对银龄安康工程的支持力量，大部分县市区把银龄安康工程列入为民办实事、惠民工程或驻村帮扶工作中，不断强化措施、优化服务、积极推进。截止到2017年11月底，全市参保人数达45.21万人，占适龄老年人口的45.21%。全市为6289人次参保老年人赔付意外伤害保险金1306.2万元，赔付率73.67%，帮助出险老年人和老年人家庭渡过了难关，进一步赢得了社会的认可和赞誉。2018年，全市老龄工作部门将深入贯彻落实党的十九大精神，巩固成绩，创新驱动，规范运作，稳步推进，确保银龄安康工程高效实施、可持续发展，为让全市老年人生活得更幸福、更满足、更安全，为实现全市老龄事业全面协调可持续发展作出积极贡献。

（来源：济宁市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47003>

山东：高密市出台《关于加快推进医养结合工作的实施意见》

近日，高密市出台《关于加快推进医养结合工作的实施意见》。《意见》要求：要巩固落实《医疗养老结合基本服务规范》(山东省地方标准 DB37)工作成果,建设一批兼具医疗卫生和养老服务资质和能力的医养结合机构。二级以上医院为入住养老机构老年人提供医疗服务、开通就医绿色通道，基层医疗卫生机构为入住养老机构和居家老年人提供健康管理服务，老年人健康养老服务可及性明显提升。探索发展面向基层及偏远地区的在线远程诊疗系统，形成规模适宜、功能互补、安全便捷的健康养老服务网络。

到2020年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，医疗卫生和养老服务资源实现有序共享，覆盖城乡、规模适宜、功能合理的医养结合服务网络基本形成。各地医养结合机构建设基本满足本地失能老年人入住需求。基层医疗卫生机构的服务能力稳步提升，面向居家养老老年人广泛开展医疗护理服务。所有医疗卫生机构为老年人就医开辟绿色通道，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗护理服务。

（来源：高密市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47011>

山东：菏泽市老龄办学习贯彻中共十九届三中全会精神

3月2日上午，市老龄办召开全体党员会议，认真传达学习中共十九届三中全会精神和省市有关要

求。市老龄办党组书记、主任杨军主持学习，党组成员、副主任时维峰认真传达了市委办公室和省委办公厅关于认真学习贯彻党的十九届三中全会精神的有关通知要求，认真领学了《人民日报》刊发的《中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议公报》全文，大家对全会精神进行了热烈讨论，杨军同志就学习贯彻全会精神提出具体要求。

学习中大家普遍认为，党的十九届三中全会是在全国上下深入学习贯彻党的十九大精神的关键节点和我国改革开放新的历史关头召开的一次十分重要的会议，全会对深化党和国家机构改革作出部署，是站在新的历史起点上改革的接力探索、接续推进，是加强党的长期执政能力建设的必然要求，是社会主义制度自我完善和发展的必然要求。大家一致表示，要真正学懂弄通做实党的十九届三中全会精神，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚决维护习近平总书记党中央和全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，不折不扣地把深化党和国家机构改革的各项任务落到实处。

学习讨论结束后，杨军同志强调：一要统一思想，提高认识，深刻领会党的十九届三中全会的重大意义。党的十九届三中全会是在全国上下深入学习贯彻党的十九大精神的关键节点和我国改革开放新的历史关头召开的一次十分重要的会议。全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》。这是以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业发展全局作出的重大改革部署，是提高党的执政能力和领导水平的重大举措，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是加强党的长期执政能力建设的必然要求，是社会主义制度自我完善和发展的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标、建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的必然要求，必将带来推进国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革。二要认真学习贯彻党的十九届三中全会精神，切实把思想和行动统一到全会精神以及全会对党和国家机构改革重大部署要求上来。更加强化“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“四个服从”，坚定维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，确保以全会精神武装头脑、指导实践、推动工作，确保党中央关于深化党和国家机构改革各项决策部署落到实处。三要积极行动、知行合一，切实增强学习贯彻的自觉性、实践性。在学习过程中切实做到“四个结合”，即：与学习贯彻党的十九大和十九届一中、二中全会精神结合；与学习贯彻即将召开的全国“两会”精神结合；与推进“两学一做”学习教育常态化制度化结合；与即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育结合。通过学习，进一步学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步增强政治认同、理论认同、实践认同、情感认同，以高度的思想自觉和行动自觉把全会精神学习好贯彻好落实好。四要结合实际、学做相长，积极推动老龄工作呈现新作为、新局面。以学习贯彻党的十九届三中全会精神为契机，按照全省新旧动能转换重大工程动员大会要求和市委、市政府近期一系列重要会议的部署要求，紧紧围绕中心、服务大局，开创性地推动老龄工作有序展开。全体党员干部要自觉提升精气神，树立良好的个人形象和单位形象。要高标准、严要求，勇于担当、积极作为，对标先进，抓重点、补短板、强弱项、创一流。要认真做好全国“两会”期间的稳定工作，畅通信息渠道，制定防范预案，确保全国“两会”期间的和谐稳定。

（来源：菏泽市老龄办）

四川：绵阳市 2018 年民政暨老龄工作会议召开

2月28日下午，绵阳市2018年民政工作会议暨老龄工作会议在绵阳市长虹大酒店召开。会议总结了绵阳市2017年民政工作和民政系统党建及党风廉政建设工作情况，并研究部署2018年工作任务。绵阳市民政系统100余名相关负责人参加了当天会议。

在当天的会议上，首先宣读了绵阳市委、市政府领导对绵阳民政工作的批示。绵阳市委付康副书记的批示为：“2017年市民政工作主题突出、思路清晰、创新突破，取得明显成效，受到省民政厅充分

肯定。值得表扬和鼓励。望 2018 年站在新的起点上，持续用力推动工作再上新台阶”。绵阳市政府经大忠副市长的批示为：“2017 年民政工作成绩显著，应充分肯定。2018 年要在抓重点、抓落实、抓提升、抓推广、抓争取汇报方面再上新台阶、再创佳绩！”。之后，会议通报了 2017 年度绵阳各县市区(园)民政工作绩效管理考核情况;各分管领导安排部署该市 2018 年的工作;最后，绵阳市民政局局长周福兰同志作了讲话。

四川在线记者从会议了解到:2017 年，绵阳市民政系统在民政工作中贯彻民政为民、民政爱民的工作理念，着力夯实托底、服务、促发展三大民政功能，全力突出困难群体救助有保障、特殊群体福利有保障、优抚群体政策有保障、公共服务基础有保障四大保障。全面超额完成了各项目标任务，连续 3 年被省民政厅评选为目标绩效管理先进单位，全年获得各类上级奖项 28 项，承担国家级改革试点 2 项，省级试点项目 4 项，承接国家级(省级)调研、现场会 11 次。2018 年，绵阳市民政工作将树牢“以人民为中心”的发展思想，增进人民福祉、提高人民生活水平和质量、促进人的全面发展，保障和改善民生。

(来源：四川在线)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47005>

青海：出台相关政策让老年人享受到更多实惠

健全家庭赡养政策、完善社会保障制度、加大社会服务力度……为了做好青海省老年人照顾服务工作，让老年人享受到更多看得见、摸得着的实惠，近日，青海省出台了关于制定和落实老年人照顾服务项目的实施意见。

青海省立足老年人法定权益保障和服务需求，整合服务资源、拓展服务内容、创新服务方式、提升服务质量，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，使老年人获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，进一步增进老年人福祉、促进社会和谐。

尤其是按照城乡统筹，突出重点原则。加大基本公共服务资源向农村牧区倾斜配置力度，提高农牧区老年人照顾服务的可及性和便利性。兼顾不同年龄特点，重点关注高龄、失能、贫困、伤残、空巢、计划生育特殊家庭等困难老年人的服务需求。

青海省将重点健全家庭赡养政策，60 周岁及以上老年人可自愿随子女在省内迁移户口，依法依规享受迁入地社会保障、住房保障、医疗卫生、法律援助、文化体育、交通出行等基本公共服务。鼓励制定家庭养老支持政策，包括鼓励家庭成员与老年人共同生活或就近居住，引导公民自觉履行赡养义务和承担照料老年人责任。

在完善社会保障制度方面，包括健全完善 70 周岁及以上老年人高龄补贴制度、资助低收入家庭老年人参加城乡居民基本医疗保险、探索建立长期护理保险制度、全力推进基本医疗保险跨省异地就医直接结算工作等。

从多方面加大社会服务力度，发展居家养老服务。为居家养老服务企业发展提供政策支持;加大推进医养结合力度，以县级医院、乡镇卫生院为主体，三级医院为补充，与辖区内各类养老机构建立合作关系，为入住老年人提供基本医疗卫生服务;有条件的医疗机构，可根据需求在合作的养老机构设立分诊点或医务室;以基层医疗卫生机构为主体，为有需求的社区老年人通过家庭医生签约提供公共卫生、基本医疗和约定的健康管理服务。

(来源：青海省人民政府网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47009>

2018年上海市社会福利和老龄工作会议召开

近日，市民政局召开2018年上海市社会福利和老龄工作会议。蒋蕊副局长出席会议并讲话。各区民政局分管社会福利和老龄工作的副局长、科长，各区老龄办、区老龄事业发展中心负责人，局社会福利处、老龄工作处，以及各相关局属单位参加会议。

会上，局社会福利处、老龄工作处通报了2017年社会福利、老龄工作开展情况和2018年重点工作，青浦、黄浦、静安三区的民政局和市社会福利行业协会分别围绕推进公办养老服务设施建设、推进养老机构规范化管理、加强成年孤儿回归社会安置与困境儿童保障工作以及积极发挥协会作用推进养老事业发展等情况进行了汇报交流。

会议指出，过去五年是本市社会福利和老龄事业全面发力、全面破冰、全面建设的五年，整体制度建设的“四梁八柱”全面建立起来，发展水平全面提升，进入到了社会福利和老龄事业发展的新时代。未来五年打造更高质量的社会福利和老龄事业，一要更加注重普惠均衡，让生活在上海的每一位老年人、孩子、残疾人能够平等地享受基本公共服务，使广大群众的获得感更加实在；二要更加注重可持续发展，把握好过去现在今后政策发展的脉络，处理好上海与全国、兄弟省市的关系，避免翻烧饼，避免跷跷板，使广大群众的获得感更加长久；三要更加注重人文关怀，以群众的需求为导向，以群众的企盼为依归，务求政策的针对性和实效性，真正体现出对群众的尊重和关怀，使广大群众的获得感更有温度；四要更加注重整合社会资源，要在坚持政府主导的基础上，激发社会各方活力，万涓成海，聚沙成塔，共同提升社会福利水平，使广大群众的获得感更有厚度。

（来源：中国上海）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47006>

全国政协委员章晓联：将养老机构纳入医保定点范围

今天上午的政府工作报告中明确提出，积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量。

全国政协委员、武汉大学基础医学院教授章晓联在接受记者采访时表示，发展医养融合非常紧迫，目前第一短板是人才稀缺，同时，养老机构设置医疗机构的标准和成本相对较高，养老机构未纳入医保定点范围，医保定点覆盖率低，增加了养老成本。

她建议：大力加强医养专业队伍建设，在严格规范管理的前提下，改进“医养结合”机构资质审批管理方式，加快行政许可和审批速度。同时，加快养老机构纳入医保定点范围，以降低医养成本，建立健全养老机构与医疗机构之间的双向转诊机制。精确区分“医”和“养”的服务内容、核算报销范围、比例，改革医保支付方式。此外，积极推进医疗机构与养老机构融合发展，大力推动乡镇卫生院、社区卫生服务机构与乡镇养老院医疗服务签约合作，鼓励有条件的养老机构内设医疗服务机构，有条件的医疗机构内设护理院、康复院、临终关怀院、老年病医院等，支持社会力量兴办医养结合机构。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46968>

代表委员热议养老，四川今年将改造农村公办养老床位 3 万张

全国人大代表、广元市副市长吴桂华，全国政协委员、省民政厅副厅长张力做客四川在线“民生直通车”在 3 月 5 日开幕的十三届全国人大一次会议上，李克强总理在政府工作报告中提到，要积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量。在养老方面，四川省民政部门今年的工作重点有哪些？医养结合等方面已有哪些特色经验？3 月 5 日，川报全媒体集群四川在线在川报集团 2018 全国两会北京融媒体中心，邀请到了全国人大代表、广元市副市长吴桂华，全国政协委员、省民政厅副厅长张力做客“民生直通车”2018 年全国两会特别节目，与网友面对面回答了相关热点问题。

2018 年工作重点：改造农村区域性公办养老机构床位 3 万张

养老床位是养老话题的一个重要内容。在这方面，我省去年新增养老床位为 5.3 万张，今年将新增多少？总量是否满足需求？对此，全国政协委员、省民政厅副厅长张力表示，省委办公厅、省政府办公厅印发的《2018 年全省十项民生工程及 20 件民生实事实施方案》中已对此进行了公布。据了解，根据该实施方案，我省将实施农村公办养老机构床位改造提升行动。持续推进农村公办养老机构床位适老化改造提升，力争 3 年改造完成农村区域性公办养老机构尚需改造的 10 万张床位，更好满足农村老年人养老服务需求，其中 2018 年改造 3 万张，计划安排 3 亿元，其中省级安排 2.4 亿元，市、县安排 0.6 亿元。张力表示，从床位数这一个指标来看，我省已基本达到国家相关要求，即 3% 的老年人入住各种养老机构——五保户、城市三无人员进驻福利机构、农村敬老院等；其余为入住各种养老机构的人员。他表示，值得一提的是，在农村五保供养方面，四川走在全国前列，其集中供养率超过 50%，多个市州已达到“五保”对象有入住意愿均可入住的条件。

广元经验：医养结合床位紧俏，部分排队期达半年

今年 1 月，省政府办公厅发布了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》(以下简称《实施意见》)，其中提到，到 2020 年全省政府运营的养老床位数占养老床位总数的比例将不超过 50%，护理型床位占养老床位总数的比例不低于 30%。对此，我省将具体如何来分解目标任务？“不同地区需求不一样。”张力表示，其中民政系统将从行业上进行进一步系统研究，即按照人口、气候条件、生活成本等作相关部署工作。此外，还需地方政府根据本地情况进行区域规划，“发挥多个积极性，共同来完成省委省政府的目标任务。”

《实施意见》还提到，到 2020 年 90% 以上的城镇社区和 60% 以上的农村社区要纳入居家社区养老服务网络。对此，作为广元市分管民政的副市长，全国人大代表、广元市副市长吴桂华介绍，按照人口老龄化相关标准，广元市也已进入了老龄化社会。为积极应对人口老龄化，市委市政府对此也非常重视。目前，广元市为实现社区养老目标，已在该市“十三五”规划中进行了体系规划。目前，广元市已建设了 300 多个日间照料中心，在社区、农村提供日间照料服务。另有 3% 左右人员可在机构进行养老，广元市也按此标准设置机构养老床位。吴桂华表示，在机构养老方面当地也在进行不同的尝试，包括鼓励有富裕床位的医疗机构转型办养老机构，同时鼓励政府办或社会办的养老机构设置医务室，与政府工作报告提出的医养结合相对接。吴桂华介绍说，广元在此方面推动较早，从 2013 年开始由政府牵头推动，现有医养结合床位 1800 多张，非常紧俏，有的排队期在 3-6 个月。

着眼未来：多方面支持鼓励社会资金进入养老行业

根据《实施意见》，到 2020 年我省养老服务市场将全面放开，供给结构更加合理，均等化服务基本实现，服务质量明显改善，群众满意度显著提升。对此，张力表示，从趋势来看，现在国家是鼓励社会资本进入养老业的，今年全国两会政府工作报告中也提出了，“鼓励社会资金进入养老行业。”那么，在引入社会资本参与方面，我省民政部门是否会带来怎样的好消息？

对此，张力表示，我省相关部门已出台了相关三年计划，民政与国土、发改等近 20 部门也出台了

相关支持意见，“无论是从审批还是从其他政策上，都全面开放了民营资本进入养老行业。”吴桂华代表也表示，广元市在鼓励社会资金进入方面，在规划、土地等方面均给予了支持。吴桂华和张力都认为，养老产业是朝阳行业、新兴的先导型服务产业。要办好养老机构，他们建议，还需在特色和专业人员培训、培养等方面下功夫。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46978>

吴金笔代表：农村养老短板亟待补齐

当前,我国人口老龄化进程加快,截至 2017 年底,我国 60 岁及以上老年人口有 2.41 亿人,占总人口 17.3%。在城镇化进程中,农村青壮年劳动力大量进入城市,而许多老人又不愿进城,导致农村养老服务短板进一步凸显。

全国人大代表、福建省南安市省新镇省身村党委书记吴金笔表示,近年来,尽管国家有关部门不断加大乡村养老服务项目建设力度,但整体工作仍处于起步和探索阶段,特别是在最为基础的农村养老机构建设方面,仍存在着许多短板。例如,农村养老服务覆盖范围有限,多数乡村仍未建设专门的养老服务机构,许多老年人常年独守深宅大院,精神生活空虚。一些农村养老服务机构,由于软硬件设备不到位、人手不足等原因,无法提供让村民满意的养老服务;一些养老机构虽然设施先进、服务到位,但费用高昂。“当前,老龄人口的峰值尚未到来,我们有必要未雨绸缪,加强顶层设计,推动全面覆盖、有效运作的乡村普惠养老机构建设。”吴金笔代表建议,在补齐农村养老服务短板时,应该强化资金保障,坚持公共财政投入、社会资本参与、村民集资、个人缴纳等多渠道资金筹措,降低个人养老成本支出,真正实现“普惠”;探索新型机制,推动村民投身志愿服务、互助抱团养老。

此外,还应积极探索“互联网+乡村养老”新模式,由县级以上部门统一建立覆盖各乡村养老机构的互联网平台,配套以简单易用的手机 APP、微信小程序,方便老年村民在线获取家政保洁、送药上门等服务,也方便其家人、子女远程查看老人近况。

（来源：中国经济网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46975>

新增养老床位 2000 张，武汉民政 2018 年持续推进五大惠民体系建设

3 月 6 日下午，武汉市召开民政工作会议，列出了多项 2018 年民政工作要点。其中，建设 75 家社区老年人服务中心、50 家养老服务网点、65 家农村互助照料中心，238 个农村老年人互助照料服务点，新增养老床位 2000 张，实施公益微项目 150 个，培植示范公益组织 20 家，新建 30 个“综合减灾示范社区”等多项硬指标引人关注。

据武汉市民政局相关负责人介绍，2018 年工作要点的提出，是建立在 2017 年各项工作圆满完成的基础上。去年，该市推广“互联网+居家养老”，试点推进并探索形成“社区嵌入式、中心辐射式、总分结合式”等发展模式。创建老年宜居社区 200 个，办理老年证近 18 万张，发放高龄津贴近 3 亿元，成功实施老年证办理和高龄津贴发放网上帮办。组织 274 个社区开展创新示范创建，推进 100 个农村社区试点建设，完成 190 个村务公开民主管理示范村创建，全市社会工作专业人才达到 10243 人，注册登记志愿者 107 万人，占常住人口比例 13.3%。城乡低保、特困人员等困难群众的救助和供养标准增幅达到 31.45%。培育新增社会组织 322 个，市级直接登记的社会组织党组织和党建工作覆盖率达到

100%。为复退军人排忧解难 9300 余件，有序接待群众扫墓 760 万人次，依法办理婚姻登记 14 万余对。民政权力事项“三办”推进率均超过全市平均水平。

“有了 2017 年的基础，全市民政工作发展将在 2018 年继续提速”，武汉市民政局相关负责人介绍，2018 年民政工作将不断完善救助保障、养老服务、社会治理、社会服务、为军服务等五个体系，完成一系列硬指标。如坚持法定量化调整，确保城乡低保提标综合幅度 8% 以上，确保农村低保标准不低于城镇低保标准的 80%，确保城乡低保标准分别达到上年度城乡居民人均消费支出的 30% 和 40% 以上，确保城市特困人员救助供养标准达到城市低保标准的 2 倍，确保农村特困人员救助供养标准达到上一年度农村居民人均消费支出的 80%。

武汉民政部门还将全面实施“互联网+居家养老”行动计划，建设 50 家社区嵌入式、中心辐射式养老服务网点和 28 家“幸福食堂”，为老年人提供助餐、助洁、助医、远程照护等服务，逐步完善“互联网+”养老服务机制。新建 300 个老年宜居社区，新建农村互助照料中心 65 家、农村老年人互助照料活动中心服务点 238 个、社区老年人服务中心（站）75 家，新增养老床位 2000 张。

此外，深入开展“社区治理创新助力计划”，实施 150 个“公益微项目”，重点打造 30 个品牌社会工作服务项目。组织 100 个农村社区建设试点示范村，重点加强基础设施建设，完善服务功能。组织社会组织公益创投大赛，培植示范公益组织 20 家。研究制定公墓使用期届满管理办法，推动实施基本殡葬服务普惠制。创建婚姻登记微信预约平台，提高婚姻登记服务水平。依法依规做好相关行政区划调整工作，推动中心城区实施志愿者积分回馈制度，扶持发展 300 家社区志愿服务组织。以争创全国双拥模范城“七连冠”为目标，推动建立军民团结共建、优势互补、深度融合的发展格局，确保抚恤补助优待金落实率、有培训意愿的退役士兵参训率及就业推荐率均达到 100%。

（来源：荆楚网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46976>

全国政协委员李萌娇：独生子女父母养老问题堪忧

“总理在政府工作报告中提出，要积极应对人口老龄化问题。我认为，应对老龄化问题要着重关注养老，尤其是独生子女父母的养老问题。”3 月 5 日下午，全国政协委员、辽宁省本溪市司法局副局长李萌娇在小组讨论政府工作报告时针对养老问题进行了发言。政府工作报告中提出，要强化民生兜底保障。李萌娇认为，40 年前实行的计划生育政策，第一代独生子女父母已年届七十，他们响应基本国策，为国家建设和发展作出了巨大的牺牲和贡献，但他们老无所依的问题非常严重。

“计划生育政策之初提出的奖励政策，40 年没有变过，每个月给 5 元钱，是当时平均工资的 10%。辽宁还有一个政策，退休以后每个月工资增加 10 元钱，或者一次性补贴 2000 元，现在完全可以忽略不计。”李萌娇说，“我们的社会经济形态已经发生了根本性变化，国家应当拿出一部分资金，给予他们养老补贴。”

除此之外，李萌娇还建议，应当尽快建立护工职业化体系，尽快加大公办养老院规模，加强社区的养老功能，通过志愿者建设来加强对空巢老人的精神抚慰。

（来源：人民法院报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46985>

史耀斌：将适时推出商业养老保险税前扣除政策

十三届全国人大一次会议新闻中心于3月7日（星期三）上午8时50分在梅地亚中心多功能厅举行记者会，邀请财政部部长肖捷，副部长史耀斌、胡静林就“财税改革和财政工作”相关问题回答中外记者提问。

以下为实录：

澎湃新闻记者：我的问题是关于个税起征点。今年的《政府工作报告》明确提出要提高个税起征点，增加子女教育、大病医疗等专项费用的扣除，进行合理减负，大家听了这个消息之后都非常高兴。请问，您能否详细介绍一下这项工作的相关的工作计划？谢谢。

史耀斌：谢谢记者朋友的提问，也谢谢肖捷部长让我把这样重要的问题跟大家做一个介绍。

首先，我想和大家解释一下，做一个概念上的解释。就是目前大家都非常熟悉，工资薪金的所得有一个起征点，实际上我们在税收的术语上叫“基本减除费用标准”，听起来很别扭、很专业，起征点就比较通俗，现在是每月3500元，超过3500元以上根据超额累进的税率安排进行征税。

实际上除了我们现在耳熟能详的起征点之外，个人所得税税前扣除上还有一些扣除的安排，比如基本养老、医疗、失业保险费、住房公积金和在一定的限额以内的比如说职业年金、企业年金、商业健康保险等等，这些都是可以在税前扣除的。另外我们还会适时推出商业养老保险的税前扣除政策。这些税前扣除的因素安排，再加上我们税收起征点，都是我们个人所得税纳税人所应该享有，而且已经在享有的权益。所以，我们现在能够扣除的除了起征点之外还有这么多的税前扣除安排。这是我想跟大家介绍的。正如刚才你所提到的，李克强总理在《政府工作报告》里讲到要提高个人所得税的起征点，而且要增加子女教育、大病医疗等等专项费用的扣除。

从《政府工作报告》中我们就可以看出来，这一次的个人所得税改革至少有两大的内涵值得我们关注，也是我们大家都非常关切的。一个是提高起征点，怎么样提高起征点，刚才您提到提高到什么程度，我们会根据居民的基本生活消费水平的变化来确定，并且提出一个提高起征点的建议，一个政策性的建议。这是第一个内涵。第二个内涵，我认为更是前所未有的，这次个人所得税改革增加了专项扣除，而且李克强总理在《政府工作报告》里提出首先选择的重点就是子女教育、大病医疗，老百姓(62.770,0.65,1.05%)最急需最关切的。当然，我们还会根据实际情况来最后具体确定专项扣除项目的规模和数目。

除了这两个大的内涵之外，此外我还想跟大家介绍一下，这次个人所得税改革还要改革完善个人所得税征税的模式。我们现在的个人所得税是属于分类征收的个人所得税模式。这次改革我们会将分类税制转化为建立起综合与分类相结合的个人所得税税制，这也是世界上通行的个人所得税的征税模式。我们会将一些劳动性的所得，比如说工资薪金、劳务报酬、稿酬、特许权使用费等等这些劳动性的所得，我们首先把它作为综合所得合并起来，然后再确定一个基本减除费用，大家称之为起征点，再进行征税。为什么要这样做？就是能够更好的体现税收公平，体现调节收入分配的作用。因为改成综合与分类征收的税收模式以后，这些综合性征税的项目会按年汇总来进行综合征税。

接下来，我们会认真贯彻落实中央的决策部署，加快启动税收改革方案，同时启动个人所得税的修法。因为刚才我提到，所有的这些进行改革的要素都会通过个人所得税法的修订才能够把它最终确定下来，因为个人所得税是个人所得税法，草案确定下来以后，会提请全国人大常委会按照程序进行审议，审议以后来组织实施。所以，我们相信通过建立和逐步完善综合与分类相结合的个人所得税税制，提高个人所得税的起征点，再适当的增加专项扣除的项目，这样就能够使我们的个人所得税纳税人的税负更加合理，同时也使得个人所得税作为能够调节收入分配，促进社会公平的积极效应能够更好的把它显现出来。谢谢。

（来源：中国网）

中国养老政策再释利好，破解难题"招数多"

2018 年政府工作报告多处提及养老问题，指出在养老等方面，民众还有不少不满意的地方，要求深化养老保险制度改革，支持社会力量增加养老服务供给等，在现有惠民政策基础上再次释放政策利好。数据显示，截至 2017 年底，中国 60 岁及以上老年人口有 2.41 亿人，占总人口 17.3%。学界一般认为，60 岁及以上老年人口占人口总数达到 10%，即意味着进入老龄化社会。

民革中央拟提交的《关于加快新时代养老服务体系建设的提案》分析了养老服务中的问题。一是观念问题，例如一些老人怕被批评"子女不孝"，不愿住养老院；二是养老产业发展不均衡，经济落后地区、偏远农村地区难以获得良好的服务支撑；三是政策推进与落实缺乏系统性；四是行业规范及服务标准化不够完善。来自医疗健康行业的全国政协委员、三胞集团董事长袁亚非向中新社记者指出，目前养老服务业发展存在利润低、投资回报周期长，多元化的养老需求与单一的养老业态不匹配，滞后的养老金融与实体养老产业不匹配等问题。

养老难题怎么解？

2018 年政府工作报告为民众养老送出"大礼包"，要求继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金。发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量。深化养老保险制度改革，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。全国人大代表、安徽省民政厅副厅长耿学梅建议，要加大核心政策的创制力度，清理整合现行政策，推动养老服务政策落地。制定基本养老公共服务发展指导性意见或规划，明确基本养老公共服务概念内涵、目标对象、服务内容(服务清单)和支出责任。"应该加快建立长期护理险制度，这是从根本上解决老年人护理资金来源的最重要制度保障。"袁亚非说。他建议政府围绕养老服务的需求升级，依托区域资源优势，科学规划建设养老产业示范园区，设立养老产业引导基金，通过税收优惠政策鼓励商业保险发展。全国人大代表、民建成都市主委仰协在接受中新社采访时表示，养老最好的方式是居家养老与社区养老结合，老年人白天在"托老所"，晚上可以选择回家居住。同时，要加大资金支持，不少老年人只有一胎子女，靠子女养老压力很大，养老支出应该是有偿、无偿和少偿相结合。此外，还要加强养老服务队伍的专业化建设，尤其是加强职业道德教育。

全国政协委员、香江集团总裁翟美卿表示，可以探索"全龄化社区"，即在已建和在建的社区内，按照一定比例配置老年人养生养老设施及住宅。还可以探索"以房养老"与传统居家养老的对接，老人可通过自有房屋出租或未来出售的收益，支付"全龄化社区"的居住成本。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46995>

全国政协委员袁亚非：加大居家养老补贴力度，引导消费习惯

全国政协十三届一次会议正在京举行，连续两届担任全国政协委员的三胞集团董事长袁亚非此次携带多份提案参会，其中一份是关于如何推动养老产业快速发展。袁亚非提出，要加大居家养老补贴力度，引导老年人培养消费习惯。袁亚非表示，当前我国老龄化率处在快速发展阶段，调查数据显示，在我国，居家养老是老年人的首选养老方式，占比高达 96%。

“为节省社会公众资源，低成本保障老人生活所需，世界各地都出台相应政策最大限度地支持发展居家养老产业，鼓励老年人在家养老。”袁亚非认为，相比一些国家，我国在居家养老方面的补贴投入十分不足。

比如，以色列提供补贴充足的长期护理险；日本推出居家介护险，个人承担费用 10%，剩下的由政府支付；中国台湾大力推行“在地老化”，若失能者在家接受照顾，一般民众需自负 30%。

我国“不仅在补贴金额上远低于机构养老，在补贴人群上也仅局限于政府托底老人，这远远不能

带动整个居家养老服务业的发展。”袁亚非表示。

因此，袁亚非希望政府可以进一步扩大居家养老的补贴群体，从托底老人扩大到高龄老人，可以根据情况设计不同的补贴标准。例如江苏苏州，对于80岁以上老人一方面给予高龄津贴，另一方面提供免费“居家乐”养老服务。此外，袁亚非还提出，当前老年人特别是城镇老年人及其子女的市场经济意识日益增强，购买老龄用品和老龄服务的观念开始形成，养老已经由单一的生理满足逐渐发展到身体、精神、心灵各个方面满足，老年人更加渴望拥有高品质的、丰富多彩的晚年生活。基于此，袁亚非提议在引导养老服务消费习惯上，政府能与养老企业一起设计多元化补贴方式，可以是服务券、用餐券，也可以是活动体检卡等，通过适当的补贴刺激更多的老年人购买养老服务，解决日常所需，提高生活品质。

（来源：澎湃新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47012>

养老服务业：政策布局应对社会化养老趋势

近日，国家统计局发布服务业数据显示，占GDP比重达52.8%的服务业同比去年实现增长7.6%，其中，在前八个月规模以上服务业企业调查中，养老服务业表现突出，同比增长17.7%，一时间，社会各界的目光再度聚焦到养老服务业的发展环境上来。在养老服务业快速发展的今天，如何应对日益明显的社会化趋势正成为养老服务业背后政策布局的一大考验。实际上，自2013年8月国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，确定深化改革加快发展养老服务业的任务措施，提出到2020年全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的覆盖城乡的多样化养老服务体系之后，包括以房养老、城乡养老保险衔接、养老设施用地单独列项、社区居家养老等一系列涉及养老产业和利好我国养老事业发展的政策措施纷纷落地实施。

在接受中国经济时报记者采访的有关专家和业内人士看来，一系列政策的明确，缓解了养老产业社会化大发展所必须长期面临的待解难题，如政策体系不完善、养老机构双轨运行、缺少市场竞争机制、支持养老机构发展的社会氛围有待提高等。专家认为，政策布局必须在符合我国国情的养老制度和模式下，解决好养老产业如何花“钱”的问题。

老龄化社会下的供需两难

根据官方数据统计，截至2014年年底，我国60岁及以上老年人口数量已达2.12亿人，高龄老年人口数量达到2400万人，失能老年人口接近4000万人，对养老服务产业的需求可谓巨大。然而，随着人口老龄化进程的加速，我国养老服务业虽然发展迅速，但仍难以彻底化解供需两难的尴尬。

一份由中国老龄科学研究中心在2015年7月发布的我国首个《养老机构发展研究报告》就对外揭示了我国养老机构令人堪忧的生存现状：一方面，我国养老服务供给紧张。数据显示，截至2014年年底，全国共有各类养老服务床位551.4万张，每千名老年人拥有养老床位26张；另一方面，面对巨大的养老市场需求，养老服务机构却普遍面临着难以对接需求的尴尬。数据显示，目前我国有超过三成养老机构处于亏损状态，全国养老机构平均空置率达到48%。

养老服务市场供给需求对接存难，可谓道尽了我国养老服务产业的发展现状，而探寻解决之道，也正是近年来从政府到民间都在致力推进的重点内容之一。

2012年起，推动社会资本兴办医疗机构成为从中央到地方屡次展开实践的政策内容之一，其中，积极吸引社会资本并向社会资本敞开大门的政策意图无意中让对投资机会有着敏感嗅觉的投资群体发现了医疗产业与养老事业的契合点。王于(化名)，正是一位致力于推进医养结合的投资人，在当时的他看来，未来的医疗服务市场应该与养老服务市场高度整合，如此，才能应对日益巨大的养老及就医需求。然而，当时的政策仅针对提供医疗服务的社会办医疗机构，并未纳入养老范畴。直到2013年8

月，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，确定了深化改革加快发展养老服务业的任务措施。提出到2020年全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的覆盖城乡的多样化养老服务体系，把服务亿万老年人的“夕阳红”事业打造成蓬勃发展的朝阳产业，使之成为调结构、惠民生、促升级的重要力量。自此以后，包括以房养老、城乡养老保险衔接、养老设施用地单独列项、社区居家养老等一系列涉及养老产业和利好我国养老事业发展的政策措施纷纷落地实施，这也让王于看到了春天。但在王于看来，目前寄望社会化养老产业大发展还面临着诸如政策体系不完善、养老机构双轨运行、缺少市场竞争机制、支持养老机构发展的社会氛围有待提高等待解难题。

“其中很大一部分原因在于人们的传统养老观念之中，即多数中国老年人热衷于居家养老。”王于说，这部分养老需求实际上为社区化居家养老提供了不小的市场空间，这部分养老需求以后很可能会走上小型化、连锁型的养老格局，“越先抢占市场越有利。”而对于大型高端的公寓式养老机构，在王于眼里，同样有着不错的前景。他认为，这部分需求更适应于观念比较超前，且对生活环境和品质有要求的养老群体，这部分市场将成为未来民营养老机构的主要存在形式。

居家养老社会化蕴藏商业蓝海

所谓居家养老，就是指以家庭为核心、以社区为依托、以专业化服务为依靠，为居住在家的老年人提供以解决日常生活困难为主要内容的社会化服务。当前，居家养老已经被公认为最适合我国国情的养老方式之一。

早在2008年1月，由全国老龄委办公室、国家发改委等多部门联合发布的《关于全面推进居家养老服务工作的意见》就曾明确提出过我国居家养老服务的初级目标，其中，在城市，所有社区都要力争在“十一五”期间把居家养老服务开展起来，努力使居家养老服务网络实现全覆盖，服务设施不断充实，服务内容和形式不断丰富，服务队伍不断扩大，组织管理体制和监督机制逐步建立、健全和完善。

时至今日，随着养老格局社会化趋势的日益明显，地方围绕居家养老模式的创新和实践从未间断。继2015年5月1日起正式实施《北京市居家养老服务条例》解决居家养老有法可依的问题之后，北京市老龄委于2016年5月连发《支持居家养老服务发展十条政策》(简称“养老十条”)以及《关于开展社区养老服务驿站建设的意见》两个地方政策文件，旨在让养老新政落地有声，继而实现有章可循的目标。在王于看来，北京探寻居家养老模式，提出养老服务驿站等具体形式，功能和属性落脚在养老上，无疑对外释放了巨大的商业前景，他认为，即便是以前期开发运营、后期无偿移交政府的形式参与，对于社会资本而言，也会是一片有待开发的商业蓝海。

实际上，早在2013年11月，北京市民政局就公开了建设养老照料中心的政策动向。在当时，此举就曾引来“政府积极应对老龄化到来，探索适应我国国情、解决老龄化困局的政策道路”的评价。而按照《北京市养老照料中心建设三年行动计划(2014—2016年)》，到2016年年底，北京全市将规划建设208个街道乡镇养老照料中心，这将占到全市街道乡镇总数的63%，实现老年人口养老服务需求的全覆盖。至此，北京市已然在居家养老的社会化服务上，走出了一条基层养老的政策样板。中国人民大学发展中国家经济研究中心主任彭刚在接受本报记者采访时曾指出，居家养老的社会化早已让原本清晰的边界有所融合，因此，政策着力点向此转向值得肯定，“养老服务市场引入社会资本符合国家层面的政策方向，而动用现有社会资源推进养老服务的社会化和产业化，无疑为社会资本敞开了大门。”彭刚认为，在遵循市场化原则的基础上，社会资本也应在一定程度上收敛其逐利本性，将短视目光瞄准长远。毕竟，应对老龄化是一项长期且艰巨的任务，它更需要可持续的资本运营，在确保提供应有服务的前提下，获得长期可持续的行业利润。

在符合国情的养老模式下用好“钱”

在居家养老等被视为符合国情的养老模式且在大力发展的背景下，如何解决花“钱”问题正被高度聚焦，在彭刚看来，养老问题不仅是社会问题，更是经济问题，诸如加速构建统一可衔接的城乡养老保险格局、完善养老金制度、以房养老等围绕“钱”展开的政策布局，必须在符合国情的养老制度和模式下才能发挥作用，即要解决如何花钱的问题。

在符合国情的养老模式下如何花“钱”的问题上，近年来最受关注的当属养老金制度改革以及以房养老的推进。其中，围绕我国养老保障体系“三大支柱”平衡发展的呼吁成为近年来围绕养老保险和确保养老金可持续的主流声音。

众所周知，我国养老保障体系共由“三大支柱”组成，第一支柱为社会基本养老保险，属政府主导，税前列支；第二支柱为企业年金，为企业及职工自愿建立，但仅对企业缴纳部分进行一定比例的税前列支，个人缴纳部分无税收优惠；第三支柱为个人商业养老保险，近年来备受关注的“个人税收递延型养老保险”（个人收入中用于购买商业补充养老保险部分，其应缴个人所得税延期至将来提取商业养老保险时再缴纳）即属第三支柱。作为补充型养老保险，第二、第三支柱的保险类别在我国发展更是缓慢。其中，企业年金多存在于大型国企等福利待遇较好的企业当中，对于占比更大且担负就业任务更重的中小微型企业而言，建立企业年金短期内恐怕难有期待。然而，作为商业养老保险，第三支柱的“个人税收递延型养老保险”则备受期待。也许正是因为存在诸多制约，我国养老保障体系中三大支柱至今仍停滞于不平衡的状态。

中国社科院人口与劳动经济研究所社会保障研究室副主任张展新在接受本报记者采访时强调，现阶段，还需推进第一支柱在完成制度全覆盖的基础上尽早实现实际全覆盖；同时降低第一支柱缴费率，以保证中低收入群体能有多余收入参加补充性质的养老保险；再有就是要把企业年金发展起来。

而对于备受期待的“税收递延型养老保险”，清华大学公共管理学院就业与社会保障研究中心教授陈秉正对本报记者表示，这是与国际接轨且与国际潮流相一致的，对未来缓解现有养老保障体系压力将发挥很大作用。此外，在减轻个人对未来养老保障不足担忧的同时，也可刺激增加消费，对提高内需同样有着积极作用。在陈秉正看来，运用税收杠杆来鼓励企业和个人购买补充型养老保险，更应该从第二支柱做起。原因在于，所得税的代扣代缴均由企业来管理，操作更具便利。“应该尽早从第二支柱上实现个人缴费部分的税收优惠。”陈秉正说，在此基础上，提升第二、第三支柱养老金的管理效率，促使“三大支柱”共同发挥对我国养老保障体系的支撑作用，形成“三条腿走路”的发展格局，才能真正确保老有所依。

而对于已经走上实质性推进阶段的以房养老近年来呈现出的不温不火的表现，陈秉正表示：“在传统观念阻隔下，以房养老发展速度步入预期，但观念制约不会影响以房养老的市场前景。”他认为，随着老年人口规模扩大，加之“421”家庭模式越发难以应对日益巨大的养老需求，老年人养老势必要更多依赖社会化、专业化的养老服务，而以房养老模式当属其中。

（来源：中国智库网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47015>

专家解读：“精神赡养”不容忽视

胡阿姨所代表的“老漂族”，是当下中国快节奏生活中的一个现象。面对“老漂族”的种种困惑，从子女到社会都应担负起“精神赡养”的责任，尽力帮助“老漂族”尽快入乡随俗。

首先，老人需要子女的陪伴、沟通和理解。子女应当与老人进行深入的交谈，了解和满足老人的情感需求，给老人一个倾诉的出口，对于老人的不同生活习惯要及时沟通并且互相理解。对于分居两地的“老漂族”，子女应该尽量创造条件让父母生活在一起，至少可以定期把一方接来或把一方送回老家探亲。

其次，子女应该帮助父母融入新的生活环境。子女要主动为父母的城市生活提供指引，介绍父母与社区里的其他老人相识，帮助父母认识新的朋友，让他们在各种活动中融入新的社交圈。

再次，社会各方面都要积极应对和解决“老漂族”的现象。比如社区可以做好老人们的养老服务，邀请“老漂族”参加社区的各种活动。在社会保障方面也要尽早完善，实现老人异地医疗、免费乘车等服务，让老人身在异地也能享受到社会的关爱。

（来源：网易）

专家：养老服务跟上老龄化速度

“空巢老人”和“不够老的老人”需要更多元服务，专家呼吁——养老服务标准要跟上老龄化速度。养老产业在10多年前就被认为是朝阳产业了，但在中国逐渐迈向少子高龄社会的过程中，养老产业至今仍未发展壮大起来。在华东师范大学日前举办的“第二届两岸城市养老论坛”上，不少学者提到，我国目前养老服务标准的制定，远远跟不上老龄化的速度；而针对老年人的适老服务相关标准，更是滞后，这成了阻碍养老产业发展的重要原因。

“空巢老人”数量直线上升

据统计，目前中国60岁以上人口比重尚不足20%，相比较发达国家年龄结构还略显“年轻”，但相关预测显示，到2050年，中国60岁以上人口比重将超过30%，和欧洲地区、加拿大等将并列为世界“最老”地区。联合国在1956年出版的第一本研究人口老龄化报告《人口老龄化及其社会经济影响》中，就以65岁为老年人口的标准，当时这一标准主要考虑到了西方发达国家的退休和社保标准。为了进一步区分不同国家的老龄化程度，联合国最近又提出了“超级老龄化”定义，即一个国家65岁及以上的人口超过总数20%。截至目前，德国、意大利与日本已经进入了“超级老龄化”国家的行列。预计到2030年，“超级老龄化”国家数量将增加至34个。2050年的中国也将进入这一行列。

华东师范大学城市发展研究院养老事业研究中心主任林拓介绍，目前，北京、上海等大城市已经提前进入了老龄化，随着产业结构调整以及人口流动，近年来城乡“空巢老人”数量直线上升。不论是城市还是农村，“空巢老人”的数量在2014年底就已经超过了老年人总数的50%。其中独居老人又占到老年人总数的近10%，仅与配偶居住的老人占老年人总数的41.9%。

“与以往多子女家庭的老人独居不同，目前第一代独生子女老年父母中不少人都没有与子女同城居住，即子代‘缺位’现象增加。这也意味着传统家庭作为养老主战场的情况已经显得难以为继了。”林拓在接受采访时称。相对于发达国家的养老产业发展，我国老年人比例的提升以及养老产业的巨大潜力与养老产业发展滞后形成了明显的反差。“养老产业并非传统认识上的为需要照料的老年人提供服务，而是一个多元化的产业系统。”华东师大养老事业研究中心易臻真博士表示。而据一项调查显示，我国城市60周岁到65周岁的老年人口中约45%现在还在就业，42.8%的城市老人拥有存款，老年人在体育锻炼、休闲娱乐、旅游等方面甚至比年轻人更有潜在的消费需求。“这意味着，我们不仅要关注那些传统意义上的需要照料的老年人，还有那些‘空巢’的或者还‘不够老的’老年人。”华东师大城市发展研究院院长曾刚说。

缺乏相应标准成最大障碍

但是，不论是传统认知中的养老产业，还是更多元的养老产业系统，目前最重要的是缺乏相应的标准，这也成了我国养老产业发展的最大障碍。在论坛上，不少学者都表示，必须尽快推出养老服务的标准。

目前全国性的养老服务标准只有3个——《养老护理员国家职业标准》《老年人居住建筑设计标准》和《养老机构基本规范》。但是这些标准很少关注到老年人的身心特点。他举了个例子，一些老年公寓的建设单位认为，护理员就是钟点工、保姆。但老年人在60岁后实际上进入了精神生存状态，他们往往会寻求自己的信仰，到了80岁后，甚至可说是进入灵魂生存状态。这些老年公寓往往是只增加了钟点工或者保姆的配备，而忽略了老年人精神生存的特点。如果没有适合老年人精神活动的空间和活动，根本不可能成为名副其实的老年公寓。调查显示，目前我国养老机构中护理人员持证率

仅为 57.4%，其中社会养老机构护理人员的持证率仅为 43.5%。大多数养老服务机构没有配备专业护理、老年心理学、法律咨询、社会工作等方面的专业人员，无法满足老年人的各种需求。

“有些老年公寓，是冠以‘老年’头衔的地产项目，与真正的老年公寓相距甚远。”曾刚举例说，在国外老年社区里每隔一段距离就会设置座椅，这是考虑到老年人容易疲劳、行动不便的特点，而且老年人社区的台阶和矮围栏特别少，这些都考虑到了老年人的特点。

反观我们很多老年公寓，为了美观往往在房间内部设计过道，老年社区也是设计了复杂的小路、昏暗的灯光。但是根据老年人的特点，他们在年龄超过 80 岁后，迷路的可能性将增加不止一倍。“尤其是患有阿尔兹海默症的老年人，别说在有着复杂小路的社区里找到自己的家了，即便是在过道的公寓内部，晚上起床后连自己的房间都找不到。”曾刚说，“除此以外，我们还需要更多关注‘不够老的老年人’，他们也需要更多适合他们的产品和服务。这些都必须联合各行业的学者和专家，尽快推出合适的标准。”

（来源：中国社会科学网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47019>

专家：加大政策扶持，完善养老体系建设

继 2016 乐莲“养教结合”高峰论坛在京成功举办之后，乐莲教育又在清华大学召开了以“挖掘教育资源，推动老年教育”为主题的研讨会，精准分析老年教育资源现状，进一步深化“养教结合”的理论和实践。来自清华大学、北京大学、北京邮电大学、北京航空航天大学、国家图书馆、文化部、北京市重点中小学、老年协会、街道社区党委等多名专家学者、一线教育工作者和常年关注老年教育的社会人士共 30 余人参与了本次研讨。

2016 年 10 月，国务院颁发了《老年教育发展规划（2016-2020 年）》（简称《规划》）。《规划》指出，发展老年教育是积极应对人口老龄化、满足老年人多样化学习需求、提升老年人生活品质、促进社会和谐必然要求。

研讨会上，多名专家学者就当今和未来的中国教育资源现状、老年教育资源的发掘和整合进行了深入交流和探讨。

清华大学离退休处“乐康屋”老人科学养生科研课题组负责人郭锋在研讨会现场分享了其创办“乐康屋”的切身体会，特别展现了高等院校在师资、教育内容等方面的助老优势。在她看来，老人健康状况存在着各种因素，最突出的是心理关怀问题，“当务之急应该满足高龄老人的心理需求，这就要从教学资源方面为老年人提供健康养生、智能手机、心理疏导等多方面的支持。

中国数字图书馆副总裁高芹结合自己在老年教育工作中的经验做了报告，提出图书馆是非常重要的教育资源载体，并且具有更强的开放性和共享性；老年教育资源较其他教育资源既有共通的地方，又有其独特性，其教育产品、教学形式、教学队伍等方面还有待丰富和创新，需要政府、教育机构、企业共同努力。

记者注意到，资源的整合离不开技术和服务的支持，前述《规划》中也提到运用信息技术加强对老年教育的支持服务。北京邮电大学退休教授董继光在研讨会上做了报告，阐述了科技资源如何向老年教育倾斜，从而更好的服务养老的理念。北京市朝阳区左家庄街道曙光里社区党委书记刘增胜在研讨会上说，挖掘老年教育资源，不仅要和各种教育机构入手，还要充分重视老年人本身在教育中的积极作用，开发活力老人的人力资源，让更多老年人走进教育平台，开展教育活动。

与会人员指出，当前的老年教育资源还存在供给不足、区域发展不平衡、社会力量参与的深度和广度亟待拓展等问题。“要实现老人有获得感、幸福感，养老政策需要更加精准。”北京市民政局社会福利管理处副处长李树丛在研讨会上表示，老年教育发展空间广阔，应该完善养老体系建设，加大政策扶持，降低社会资本的进入门槛，让更多社会团体或者公司参与进来，为老年人的晚年生活提供更为充足的服务。

与会专家为此一致建议，各大院校、图书馆、博物馆等教育机构应向老年群体开放教育资源，满足老年人日益增长的教育需求。他们认为，结合老年人的实际需求对各类教育资源进行整合，引导老年人积极参与教育活动，不仅可以让老年人的精神生活更加富足，更有助于老人在退休后继续发挥余热，服务社会，传承智慧。

“教育是积极养老的一种典型方式，通过各种方式引导老年人参与教育活动，是提升老年人生活品质、建设学习型社会的重要举措。”乐莲教育董事长王宁表示，乐莲教育将长期致力于老年教育资源的整合，通过广泛深入地挖掘以及有效的配置，引导各类资源充分参与到老年教育中，通过搭建养教结合的平台，形成老年教育服务体系，服务于居家社区养老。

（来源：法制网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47023>

热点新闻

广东：深圳家医服务技术标准出炉

记者近日从广东省深圳市卫生计生委获悉，深圳市已自本月起实施《家庭医生服务规范》，使深圳各区的家庭医生服务在经历各自摸索的阶段后，实现全市标准化，并使家庭医生服务的财政补助、绩效考核有明确依据。该《规范》由深圳市市场监督管理局发布。这是我国首部地方性家庭医生服务技术标准。

深圳市卫生计生委医改办处长李创表示，2017 年 11 月，深圳市发布国内首个家庭医生服务管理的规范性文件《深圳市家庭医生服务管理办法（试行）》，为家庭医生服务明确制度框架。此次发布的《规范》则提供了更具体的操作指引。

根据《规范》，家庭医生的服务内容包括基础服务和签约服务。基础服务是居民签约与否都可以享受同质化服务，签约服务则是居民与家庭医生服务团队签约后才能获得的服务。基础服务包括基本医疗服务诊疗服务和基本公共卫生服务。签约服务包括健康管理服务、健康教育服务、预约服务、签约转诊服务、家庭病床服务、健康咨询服务及其他服务。如家庭医生团队可优先为服务对象提供健康管理设施设备、年度健康体检、专项健康指导、家庭生命周期指导、家庭功能评估、家庭健康干预计划等服务。

（来源：健康报网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/46992>

反向压岁钱：孝心没有地域之分

今年春节前，一家数据机构发布的“全国压岁钱地图”引发网友热议。在这张地图中，广东省以平均 50 元的压岁钱水平，被网友称为“红包界的一股清流”。近日，该机构再度发布一张“全国反向压岁钱地图”，广东以 3500 元的水平登上榜首，广东人“反哺”长辈的能力再获网友点赞。

按照中国人的习惯，过了元宵节才算过完年，所以，这段时间过年话题依然很热，其中关于压岁钱的讨论，还惹得一些人叹息摇头。其实，辞旧迎新之际，不只是长辈要给小辈压岁钱，小辈也会给

长辈包红包，这就是“反向压岁钱”。对比两张地图可以发现，“反向压岁钱”的金额要远远高于压岁钱，全国各地莫不如此。

这是一幅其乐融融的春节图景：小辈给长辈包红包，长辈给小辈压岁钱，一个个红包里，塞满了关爱和祝福。前者是“尊老”，后者是“爱幼”，两者相辅相成、密不可分，中间甚至容不下一个顿号，合起来就是一个成语。新闻中说“反向压岁钱”是“反哺”长辈，这话很贴切——你小时候每逢过年都从长辈那里收到压岁钱，现在你长大挣钱了，该反过来给长辈发压岁钱了。这样理解“反哺”可能过于简单，甚至有点庸俗，但这何尝不是最简单的逻辑，最基本的人情世故。

地图上各地的“反向压岁钱”水平有高低，最高是广东、上海的3500元，最低是黑龙江的1000元。广东人给孩子压岁钱那样“小气”，给长辈压岁钱却这样“大方”，自然赢得许多网友点赞。同时，对于一些地方给孩子压岁钱很是“大方”，给长辈包红包却显得“小气”，不少网友颇有微词，夹杂着讥讽和嘲笑，乃至将压岁钱多少视为“孝与不孝”的标尺。我认为，这就有失客观公允了。

从“反向压岁钱”排名来看，广东、上海以3500元排在榜首，北京、浙江排在第二梯队，人均红包总支出3000元；排名靠前的还有江苏、福建、湖南，都在2500元档位……注意到没有，“反向压岁钱”的多少与当地经济发展水平、收入水平正相关，居民收入越高的地方，人们给长辈包的红包越大，反之，包的红包越小。这是再正常不过的现象，包红包是真金白银的付出，当然得量力而行。其实，此前公布的“全国压岁钱地图”也大致如此，压岁钱与收入水平正相关，只是广东省反其道而行之，成为特例，才被称为“红包界的一股清流”。

孝心不能完全用金钱来衡量，此其一；其二，即使红包的大小是衡量孝心的标尺之一，那也得看收入水平。一个月收入2万元的人，过年时给长辈包3500元红包，与一个月收入5000元的人给长辈包1000元红包，恐怕很难说哪个人更有孝心。同理，在“反向压岁钱地图”中，从最高3500元到最低1000元，红包有大有小，但很难说哪个地方的人更讲孝道。尊老爱幼是中国人的传统，没有地域之分，拿这个事情搞“地域黑”，既不公平也不厚道。

最为可喜的是，没有哪个省份缺席“反向压岁钱地图”，全国各地的人，过年都在给长辈包红包。记得我小时候，在老家极少看到这种情况，现在则俨然形成了一种风气，而且包的红包越来越大。我想，这既是经济水平提高的结果，也是文明水平提高的表现。所谓过年新习俗，给老人包红包应该就是其中之一。

（来源：北京青年报）

老龄数据

云南：今年新增1万张养老床位

昨日，记者从全省民政工作会上获悉，到2017年底，全省农村低保平均保障标准达3305元/人/年，最低的3175元/人/年，均高于上年度2952元/人/年的国家扶贫标准。城乡低保对象401.5万人，平均保障标准同比分别增长12.3%和18.6%。实施医疗救助575万人次、临时救助57.56万人次。全省15.06万特困人员救助供养水平大幅提升。

数据显示：到2017年底，全省60周岁以上老年人口有587.2万，占全省总人口的12.23%。如何应对日趋严重的人口老龄化问题？去年全省民政部门积极推进养老事业和产业发展，通过PPP模式，去年带动全省社会资金15.11亿元参与发展养老服务，社会力量兴办养老机构新增养老床位7220张，引入社会资金2600余万元建设的省级老年公寓正式运营。下拨4.79亿元补助资金，加快推进新增115

万张养老床位任务落实，扩大有效供给，每千名老年人拥有养老床位达28张，同比增长9.8%。今年，我省民政部门将继续推进养老服务供给侧结构性改革，计划新增养老床位1万张。

（来源：云南网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46973>

养老研究

严志兰：探索福建省养老服务产业，发展新思路

大陆当前培育老龄产业的重点是发展养老服务产业，是以老人群体为主要消费对象的特殊服务行业，是现代服务产业的一个重要组成部分。当家庭服务为主的养老服务走向社会化以后，养老服务产业就可能产生许多新的业态，因此，必须以创新精神来理解和规划养老产业发展。笔者结合自己在台湾访学、实地调研的心得，谈谈当前阶段福建省推动养老服务产业健康发展的思路。

一、满足大多数老龄人群的服务需求

人口老龄化是全世界共同的趋势，老龄社会将是人类未来长久、固定的社会形态。受现代社会家庭结构、女性就业比率、人口健康水平、需求内容等因素影响，传统社会以家庭提供为主和以剩余型的社会福利模式为特征的养老服务供给方式的局限性越来越明显。因此，养老服务的供给逻辑沿着两个方向发生变化，一方面，传统的公共服务性质的养老服务（即老人福利服务）由剩余型的社会福利模式向适度普惠型社会福利模式过渡；另一方面，随着社会养老服务的市场需求萌芽成长，越来越多的老人和家庭开始接受市场化的养老服务。但是，当前大陆现有的社会福利资源与产业服务模式，无法很好地满足以失能、失智为主的那部分老人群体的刚性服务需求，让他们有尊严地老化；也无法响应更多的健康与亚健康老人们潜在的服务需求，以实现积极老化、健康老化。因此，养老服务产业的发展有其客观必然性。

二、养老服务产业的健康发展需要政府与市场分工合作

养老服务产业的特殊性主要表现在服务内容的多样性、服务主体专业的多元性和服务对象需求的差异性等方面，特别要求政府与市场形成分工合作的关系。

台湾学者提出台湾地区老人产业的推展路径是：官方主导政策，鼓励企业界、民间团体投入，先发展示范模式，建立标准化商业模式，再复制全面推广，以创造老人产业之产值，同时促进就业。官方在推动老人福利发展方面发挥重要作用，这也为养老服务市场的培育提供良好环境。2007年，台湾“内政部”设置“内政部老人福利推动小组”，建立起老人福利业务协调联系与资源整合机制，该小组由“内政部长”担任召集人，成员包括老人代表、老人福利相关学者或专家、民间相关机构代表、团体代表及各目的事业主管机关代表。“行政院”和内政、卫生福利、教育、经济、交通等行政部门都推出了相关政策，涵盖了“社会保险及津贴”“福利服务”“社会住宅及社区营造”“健康与医疗照护”等四个方面，由此建构起经济安全、健康维护、生活照顾这三大老人福利主轴。

三、社会企业应该成为养老服务产业的主体

社会企业是用商业的方式解决社会问题的组织，其使命与目标是为了解决社会问题，而非出资人

经济利益的最大化。以新北市银发族协会 2014 年所创办的长松健康社会企业为例。在长松健康社会企业建立之前，提供社区养老服务的主要是由新北市银发族协会组织运营的 5 个社区老人服务据点（截止到 2015 年 5 月的数目），他们属于非营利性社会组织。这 5 个据点主要针对 500 米范围内的健康、亚健康 and 失能老人提供在地化的服务。长松在社区里开设了一家实体店（银发族福利社），卖银发族相关产品。协会在过去三年中参观学习了日本社区的小型多功能服务模式，然后把日本服务的概念引入自己的实践。如针对健康老人，与一家上市公司合作，推销适用于他们的保健用品，由免费试用到自费购买；针对亚健康老人，目前主要利用的是义工服务系统，将来计划与居家照顾机构合作，提供辅助型和自费型两种服务；针对失能老人，则是与居家照顾机构合作，通过培训社区里 16 位幼老、中老取得 90 小时的居家照顾服务员证照，再由他们照顾 500 米范围内有需要的失能老人。以上三块的服务，以前主要由自愿志工承担，建立社会企业后，通过增值的服务，有了收入又回馈到社区。目前长松健康社会企业提供的比较受欢迎的服务还有：老人旅游、辅具的辅助申请（包括辅助型与自费型两种）、快乐学堂、无障碍居家设施改造、居家照顾服务、银发族福利社、网络购物及 APP 连线服务、药处方签免费宅配等。长松健康社会企业通过服务的流程化、标准化，推动在地老化成功走向在宅老化。

四、社区应该成为养老服务产业的主要营销单位

养老服务产业化是建构社会化养老服务体系的重要环节，而建立养老服务体系的关键是形成两个网络，一个是住养型养老服务机构网络，另一个是依托社区的居家养老服务网络。随着老年福利从补缺型向适度普惠型转变，有着路径依赖特征的社会养老服务供给体系囿于原有治理体系下的局限性，呈现出难以满足越来越多元化的养老服务需求。具体体现在：

第一，难以真正实现养老服务的社会化。以居家为基础、社区为依托的养老服务格局，实际为自我养老。以机构为支撑的养老虽然是社会化养老，但只能面向极少一部分老年群体，且受机构管理与运营机制等原因限制，满足老年群体的有效服务需求程度并不理想。

第二，各种养老服务供给主体的服务不能有效衔接，以适应多样化的服务需求。老年群体的养老服务需求随着年龄与健康状况的变化，对养老服务地点、服务内容、服务层次呈现出阶段性变化。一般而言，这种阶段性变化表现为从居家养老到社区养老，再到机构养老，不同服务需求类型的老年人能接受的服务形式比较单一。

第三，各种养老服务资源难以在社区层面得到有效整合。在现有治理框架下，社区更多的是一级行政管理机构，难以胜任专业化的社会养老服务供给功能。能提供专业化养老服务的养老机构和护理机构又在行政上隶属民政与卫生部门管理，无法在社区层面对居家养老服务提供技术和人力支持。即便是以“政府购买服务”方式，推动机构和各类社区服务组织进入到社区提供社区和居家养老服务，也仍效果不彰，专业化养老服务进入社区和家庭的方式与动力都存在各种现实障碍。

就养老服务产业发展而言，这个产业要健康发展，也必须以社区为主要营销单位，因为它既符合老人顾客群体的服务消费习惯，更有助于整合利用社区养老服务公共资源，以企业化的方式提升服务效能，满足个性化服务需求。

（来源：福建日报）

养老类型

老夫妻不缺钱却每天发愁：怎么没有养老院肯收我们

昨天，77岁张阿姨打进快报热线，想问问哪家杭州养老院可以接收像她和老伴这样子女在外地的老人？

昨天中午，我来到张阿姨家，城西一个比较高档的老小区，网上显示现在二手房价46000每平方米，两个人住130平方米的大房子，家里干净明亮，因为我要来，张阿姨让雇的钟点阿姨提前回去了（阿姨每天来半天，搞搞卫生洗洗菜，饭张阿姨自己做）。张阿姨穿着毛衣，齐耳短发，看去温和，很有气质。他们一家都是大学生，张阿姨老家天津，以前做财务工作，爱人老家义乌，南京大学毕业后分配到天津，退休前是一家公司副总经理。两人退休后来杭州养老，户口也迁到了杭州。他们有个女儿，47岁，现在在北京，既要照看小孩又要帮老公打理公司，每年飞回杭州两次。

年纪大了，身体功能日益衰退，三四年前老两口就想住养老院了。去年张阿姨四次生病住院，“最不放心的家里的老头子，每天要打两三个电话，直到他躺下睡觉了，我才安心，就怕他一个人在家摔倒了没人知道……”张阿姨老伴也说，对他们来说，老年人最困难的时刻来了，一个人住了院，另一个在家里也没法生活。选哪个养老院呢？张阿姨打听了一圈。“哪里是自己选，是养老院选我们，就像我要去家政中心找个阿姨一样，得尽量打扮得年轻一点，看你七老八十的，人家不来啊……”张阿姨觉得以前听人家说“七老八十”特别刺耳，现在也不得不接受事实，再过三年，她也80岁了。

张阿姨拿出一大叠剪报，这些年来，只要是关于养老院的新闻，她都保留下来。“存了一大摞，没有一个能进的，好的养老院挤破头皮在排队。”老夫妻不缺钱却每天发愁：怎么没有养老院肯收我们张阿姨拿出厚厚的一大沓剪报，都是与养老院有关的新闻，但是一个都进不了。记者金洁洁摄对张阿姨两口子来说，钱不是大问题，他俩退休金加起来一年有13万，女儿房子就在楼上，租出去了，一个月5000租金女儿都给他们，这样一年收入将近20万。张阿姨拿出厚厚的一大沓剪报，都是与养老院有关的新闻，但是一个都进不了。

今年他们去辖区一家养老中心，没去前就听人说是排队，去了一问，已经排到600多号了，“我们不知道等不等得到……”萧山一家养老院，说一张床位费一天就是五百，两人要1000块，还不包括护理费和伙食费。（有没有这么贵？张阿姨说她记不得具体名字了，我也没办法核实。）卡就卡在很多家养老院要求在当地一定要有个监护人，有事情随叫随到那种。张阿姨思来想去，亲戚里就只有一个侄子的儿子在杭州，刚刚参加工作，大城市生活不容易，肯定每天忙，哪好意思去麻烦人家。“有时候真想摔一跤，去了算了……”张阿姨低下头说了丧气话，然后不停咳嗽起来，现在生了病，她也是能熬就熬，不到受不了不去看。平时老两口很少出门，也多亏了现在网络发达，蔬菜都是网上订，半小时送到家门口，一次订两三天，有时候晚上不想烧饭了，就点外卖。张阿姨说着打开了iPad，找到外卖平台，点进去却犯了迷糊，嘴里嘀咕：“怎么又改了（意思是界面经常换），你说它老改干吗？”“你别看我现在能上网，慢慢我也糊涂了……”张阿姨说她每次上网买菜或点外卖，都要研究半天，动作也越来越迟钝。

确实很多养老院要求必须有监护人，随叫随到那种

孩子在外地的空巢老人越来越多，很多还远在国外，养老院是不是不肯接收他们？昨天我们帮张阿姨打听了一下。我们先以子女身份，咨询了杭州西湖、下城、滨江、江干8家养老机构。

怡康护理院和博养医院说，目前他们都有床位，外地老人可以入住，子女不常在杭州的也可以，但办入院时，子女或担保人（监护人）需要陪同办理入院手续，要交担保人以及老人的身份证、户口本、体检报告等等，费用包括床位、护理、日常餐饮以及水电费等，大致费用每人每月在2000块到4000块之间。有些养老院只接受本地户籍老人，子女不常在杭州也可以，但几乎都说没有床位了。比如下城区北景园老人公寓、杭州爱康温馨家园养老中心，他们只收杭州老人。朝晖街道老人公寓说，

原则上只接受杭州老人，外地老人看具体情况可以协商，但目前没有床位。

杭州爱康温馨家园养老中心、滨江“阳光嘉园”也接收失独和孤寡老人，不过需要社区做个担保。“户籍最好是本地的，如果是外地的，需要将银行卡暂存在养老院，办理入院前，先到院里做个评估，例如身体情况以及其他资料的补充，有些还是没办法入住的。”滨江“阳光嘉园”一位工作人员说。也有不少养老院明确表示，如果在杭州没有直系亲属或监护人，老人不能入住。“我们不一定非得是杭州户籍，但一定要在杭州有监护人，长期在杭州，发生突发情况，能随时联系上并且能及时赶到养老院的。”西湖区金色年华老年公寓一位工作人员说。

我又以记者身份，问了杭州市第二、第三福利院，他们都说需要老人在本地有监护人，如果老人生病，监护人要随时能赶到做决策的。“以前有人由退休单位的负责人监护，不过也是极少，这些老人都是八十多岁，监护人在职的，一点点事情就要一趟趟跑，不大乐意的，但亲友子女不一样。还有个别老人，没有子女，由某个亲戚或朋友做监护人，都是提前约定好的，前提是单身老人的所有财产交给这个监护人，这个不管从亲情角度或者从钱的角度，他能够对老人善终就很好。”金色年华一位工作人员说，他们院里住了很多子女在国外的老人，一般都是委托本地亲戚朋友做监护人——年纪不大，跑得动，能够承担起职责那种。

（来源：都市快报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/46999>

完善机构养老，应推进准家庭式护理模式

随着少子高龄化的日益发展，随着因平均寿命大幅延长，各类退行性功能性疾病带来的老年人对于专业非医疗养老护理需求的日益增加，机构养老的作用必将在客观上更为突出。因此，大力提升机构养老的服务质量，积极完善机构养老的护理服务模式甚为必要。为此，大力发展准家庭式机构养老模式不失为良策。

近年来，虽然各级政府对于建设和发展养老机构持续大量投入，但从整体情况看，目前的机构养老仍然存在如下几个问题。

一、对于养老服务的认识水平仍然较低。时至今日，依然有养老专业人士认为“中国的养老，其实就是‘一碗米，一杯水，一口气，一扇窗，一扇门，一张床’”。而真正完善的养老服务中，上述内容显然只占服务内容和总量的很小部分。二、养老机构床位使用情况不够均衡。大部分使用率较高的城市养老机构都位于中心城区，位于郊区的养老机构的使用率普遍不如前者。此外，民营养老机构的空床率高达48%，明显高于公办养老机构。而市区养老机构及公办养老机构之所以更具吸引力，主要是因为前者交通方便，后者收费相对较低廉。三、非医疗养老服务的专业人才严重缺乏，养老机构医疗机构化。目前的养老机构，普遍呈现医疗机构化的趋势，入住养老机构的老年人的日常活动的中心就是吃药及接受其他治疗，养老机构的功能与老年科医院或一般医院的老年病房愈发重叠。而不少养老机构中老年人的卧室及床位甚至直接被冠以病房、病床之名。

上述三大问题共同作用的结果就造成了机构养老对于老年人的吸引力从长期看是渐次降低的，养老机构的发展前景也趋于堪忧。

大力提升机构养老的服务质量，积极完善机构养老的护理服务模式甚为必要。为此，大力发展准家庭式机构养老模式不失为良策。所谓准家庭式养老护理，其英文为“unitcare”，中文直译为单元式护理，是指参照老年人的家庭生活的样态，为老人提供贴近家庭感觉的养老护理服务。

采用准家庭式养老护理模式，一般应做好如下几方面的工作。首先是更新养老服务的理念。所谓养老，应以老为基，以养为重。换言之，养老机构在向老人提供养老服务时不应过分偏重于医疗护理服务，而应全面提升老年人的生活内涵、生活乐趣和延寿的意义，使入住老人真正体会到在养老机构里度过余生是一件幸福美妙的事。第二是全面改造养老机构的空间布局。即充分考虑老年人保护隐私的要求，以6到8位老人组成一个小单元也就是准家庭，在这个准家庭中每位老人的卧室应为单间，

房内一般应配有洗脸池、家具和电器。为了及时照料老人，厕所应以每 2 到 3 位老人一个的标准为每个准家庭至少配备两个厕所。每个准家庭应配备 1 间供生活自理或基本自理老人使用的普通洗浴间，每两个准家庭应配备 1 间供生活无法自理老人使用的特种洗浴间。其他如制作简单食物的厨房、客厅等可以准家庭为单位共用。第三是改革专业护理人员配备。养老机构的非医疗养老护理人员应按白天每个准家庭 2 到 3 位，夜间一位的比例长期固定配置相应人员，护士可按 20 比 1 的比例配备，而在完善定期上门巡诊、送诊等机制后养老机构无须配备专职医生。其他如营养师、康复师、心理咨询师、社工等专职人员可酌情配备。另外，护理人员应避免穿着护士服之类的使人联想到医院的制服，在充分消毒后，护理人员甚至可着便装工作。

大力发展准家庭式护理模式，可全面提升机构养老服务的水平，使老人在入住养老机构时真正产生宾至如归之感，老人家属和社会舆论也不会再将送老人入住养老机构视为不孝之举了。

（来源：新民晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/47024>

养老产业

顶层设计应对老龄化，长期护理保险试点成效显著

2 月 26 日，由中国社会保障学会主办、泰康保险集团协办的第四届全国社会保障学术大会在京成功举办。由泰康承办的长期护理保险分论坛围绕“长期护理保险”这一重大民生课题，分享经验、碰撞观点，带来了一场前沿与深度并存的智慧盛宴。

长期护理保险制度势在必行

中国老龄科学研究中心数据显示，目前我国高龄老年人口已经达到 2500 万，失能老年人口规模突破了 4000 万，老龄化及相伴而生的失能人员的照料和护理问题，成为事关国家发展、百姓福祉的重要课题。长期护理保险制度作为应对老龄化趋势的重要顶层设计，在 2016 年 6 月启动试点后，迅速成为政府、学界和企业关注的民生焦点。中国社会保障学会会长郑功成在致辞中表示，试点城市应该尽快总结经验，尽快拿出统一的实施方案，加快长期护理保险的建制进程。人社部医保司樊卫东处长在论坛上透露，长期护理保险制度自启动试点以来，覆盖城市人口超过 4800 万，形成了单位、个人、财政、社会和医保责任共担的筹资格局，基金人均支付达到了 5997.47 元，为广大失能老人增添了安全感和获得感。与此同时，长期护理保险制度的试点还发挥了良好的外部效应，吸引投资 72 亿元，新增养老机构 284 家、培训机构 44 家，直接拉动就业 2 万人。

调动商业保险参与长期护理积极性

十九大报告提出要建设全面多层次社会保障体系，长期护理保险作为应对老年失能风险的制度安排，也应该具有分层性和多样性。对此，中国保险学会会长姚庆海表示，目前中国长期护理包括养老保障缺口巨大，需要发挥各方面力量，特别是商业保险机构的力量参与。据了解，首批试点的大部分城市均不同程度的引入商业保险机构，现代化、智能化的管理手段，也让试点工作具备了新理念、新思维。泰康保险集团执行副总裁兼泰康养老董事长李艳华指出，作为新时期大民生工程核心骨干企业，长期护理保险制度试点是泰康回馈国家和社会的重要契机。泰康将整合集团医养康护各方面资源，支持试点工作落地，成为长期护理保险制度建设的深度参与者。目前泰康已承办江西上饶、新疆石河子、四川成都、湖北荆门、黑龙江齐齐哈尔、浙江嘉兴等 8 地的长期护理保险，覆盖 400 万参保人口，协议管理 170 余家照护机构，培训居家照护人员千余人。

牵住长期护理保险的“牛鼻子”

失能标准体系建设和照护服务提供并非单纯的技术工程，也不可简单的借鉴国际经验，需要在科学化和运行操作的社会化两个层面下功夫。民政部社会福利中心党委书记甄炳亮认为，顺利推进长期护理保险制度，需要解决好“失能评估标准”和“照护服务提供”两个“牛鼻子”问题。论坛上，北京大学医学部护理学院副教授谢红在论坛上介绍了《失能与失能评估标准研究》课题的进展情况。该课题2016年底由泰康和社会保障学会合作启动，基于ICF框架，研究适合中国国情的失能评估标准、照护分级标准及照护保险支付标准。谢红副教授表示，希望该项研究能为国家制定相应保险制度提供依据。在提升照护服务的实践中，泰康亦作出了前瞻性的探索。泰康目前已在全国12个城市布局医养社区，通过引进国际先进医养服务管理经验，结合中国市场特点，形成了包括服务标准、人才培养和质量控制三维度并存的照护服务管理体系。李艳华表示，未来泰康将通过实施“溢彩公益计划”，将护理服务的经验和成果共享给全国各地的养老机构，帮助培训更多专业护理人员，为中国长护事业的发展做出贡献。

发挥泰康优势支持长护险开展

泰康作为保险业促进社会医养服务产业发展的标杆性企业，不仅可以为长期护理保险的摸底调研、筹资测算、实施方案、运行分析各环节提供全流程制度建设服务，还可依托遍布全国的4000余家机构网点，为试点提供专业化的属地经办保障。此外，为支持各地长期护理保险顺利开展，泰康独家开发了符合政府管理需求，拥有完全自主知识产权的护理保险系统群。该系统群是集参保、待遇申请、失能评定、护理服务提供、服务评价、费用结算于一体的全流程解决方案。突出保险经办管理、需求评估管理、护理服务管理、智能健康管理、服务监控、大数据决策六大核心功能，实现了线上全流程、闭环管理。目前，信息系统已在新疆石河子、江西上饶、湖北荆门、黑龙江齐齐哈尔上线，连接养康护机构100多家。未来，泰康将坚定实施大健康战略，从标准建设、服务体系搭建、补充产品开发、系统优化等多个角度全方位推进试点服务工作，同时创新开发多层次的商业保险及老年金融产品，让更多的老人安享快乐、幸福的晚年。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/46977>

普天布局养老产业：“互联网+养老”

“老吾老以及人之老”。尊老敬老是中华民族的传统美德，爱老助老是全社会的共同责任，让老年人“老有所养、老有所依”的民生话题，与习近平总书记的关切高度契合。我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一，老年人口数量最多，老龄化速度最快，应对人口老龄化任务最重。就如何应对人口老龄化、加快建设社会养老服务体系、发展养老服务产业，国资委新闻中心，布局养老产业，服务民生。

智慧健康养老

根据国际通行标准，一个国家65岁以上人口占总人口的7%以上，或者60岁以上人口占总人口的10%以上，就可称为老龄化国家。按此标准，我国在2000年前后就已步入老龄化社会。经过十多年的演进，当前我国老龄问题已经成为事关国家发展全局和亿万百姓福祉的重大战略问题。如何促进老年人有尊严有质量的生活，怎么提高国民幸福指数？中国普天董事、党委副书记、副总经理陶雄强在“对话新国企·奋进新时代”访谈现场介绍了普天在养老产业的布局，主要从三个方面入手：

一是打造智慧养老产业服务大数据平台。帮助政府有效监管养老服务企业、兜底资金合理配置、服务资源高效利用。建立标准化、规范化养老服务体系，构建养老服务产业信用体系。

二是打造以健康服务为核心的多元化养老服务资源开放平台。利用互联网、物联网和人工智能技术，结合自身健康医疗积累，形成智能硬件+健康服务+第三方服务资源为一体的业务服务平台。人工智能+养老产业，提高养老行业生产力，解决传统养老服务企业人员供需关系不平衡问题。

三是打造“一横一纵”运营体系。结合自身资源采用“技术+运营”相结合的“一横一纵”运营策略。“一横”：是指普天在智能硬件和健康医疗方面的技术积累，形成有竞争力的健康服务领域智能产品和服务平台，通过养老行业+人工智能技术为用户提供整体解决方案，构建自己壁垒的同时锁定既有利润。“一纵”：做技术、产品、商业和数据四位一体的全站服务，技术转换为产品，运营实现产品销售商业变现，通过商业反馈更多数据夯实技术基础。

信息化手段解决“养老难”问题

针对政府在给予养老补贴中遇到的无法确保“精准”到位的问题，补贴是否能够真正用到老人身上。普天作为信息通信企业充分发挥自身优势，用信息化手段来解决这些难题。在健康领域，普天研发了养老健康产品，可以随时监测老人健康状况。如智能床垫，人一坐下去就会被传感器感知到，能够监测这个人的呼吸、心跳。知道这些参数之后有什么用处呢？“一是健康状况可以及时知道，老人的亲属通过手机安装的APP系统能够清晰地了解老人身体状况，避免老人只报喜不报忧。另外一个，避免有些行动不便的老人不小心翻下床而致死的情况出现。现有设备能做到被监测人一旦离床，感知不到他的呼吸、心跳，系统立马就会报警。”陶雄强介绍说。同时，普天还借助新一代信息通信技术开发了“互联网+养老”的大数据平台。陶雄强解释：“老人首先有需求，老人的需求怎么量化，如何找到服务商，原来服务商想给老人提供服务，也不知道到哪儿找有需求的老人，服务商不能精准地找到有需要的人，我们把这个纽带建起来。”平台信息都是可跟踪的，便于监督管理。“每做一笔服务都会有纪录，都会有服务质量的评价，将来也可以对这个服务商进行考核。”

满足服务需求彰显人文情怀

“养老服务系统不仅要满足服务需求，同时要彰显人文关怀。”陶雄强在养老院调研时发现，养老院里不少老人缺少的不是钱，缺少的是亲情的陪伴与关怀，由此说出了老人的心声。有不少老人不缺钱，但是子女都不在身边。不管是子女在国外也好，在国内其他城市也好，老人缺少儿女子孙辈承欢膝下，缺少了亲情的关怀、周围人与人之间的关爱。普天服务的养老院里有一位103岁的老人。这位老人说，“在家里和在养老院完全不一样。在养老院吃、喝、拉、撒有人服侍，还有人陪着聊天；在家里一个人孤单，而且要找医疗服务也很难。”对于春节期间和养老院工作人员一块吃年夜饭，老人表示自己从来没这么开心过。陶雄强提出，“互联网+养老”应是线上和线下相结合的。他认为，仅仅一个线上，体现不出人文关怀，还要重视线下。服务人员不仅要落实老人提出的需求，更要定期沟通、关心老人。这样才可以扎紧纽带，吸引越来越多的老人使用养老平台，切实解决依靠子女自身无法解决的“养老难”问题。

（来源：中国青年网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/46986>

田曙光：养老是个“前无古人后有来者”的朝阳产业

人们常说，“养儿防老”。现如今的中国，由于早年实行的计划生育政策导致的独生子女和家庭成员结构的改变，再加上城市化的生活方式的逐渐确立以及我国老龄化人口比重的逐年增多，老龄化问题越来越成为政府和人们所不得不重视的问题。这就意味着，按照联合国的标准，我国已经进入严重老龄化社会。习近平总书记指出：“有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉。要立足当下、着眼长远，加强顶层设计，完善生育、就业、养老等重大政策和制度，做到及时应对、科学应对、综合应对。此事要提上重要议事日程，“十三五”期间要抓好部署、落实。”

面对当前中国老龄化的状况，有一个人从2003年开始陆续提出了养生科学“居游养老”“老城区养老基础设施改造”“养老育小”“自然疗法”“养老社区和新城镇化建设的可持续发展”等很多新的理念应对老龄化，这些理念既让人觉得耳目一新，又让人觉得中国养老工程的未来真的可期，此工程将是拉动内需的有力杠杆。他就是本文的主角——田曙光。

每一个见到田曙光的人都不会想到，这个身着运动服和运动鞋，充满年轻态和活力的“大叔”已是年过花甲，因为他看上去比实际年龄要年轻二十岁。如果你听他讲述了有关养生养老方面的独到见解，就会觉得田老师的年轻是理所应当。他说：“爱国从自身做起，保护自己的健康就是最现实的爱国。我的信条也是本人最崇拜一句话，就是习主席讲的‘空谈误国，实干兴邦’。”

“食养食疗”养生科学应对中国老龄化

谈到饮食养生，田曙光最反对普遍观念上的“你该怎么样养生”，其实每个人的个体都是不同的，养生的方法因人而异。我国有很多的长寿村、长寿县，它们坐落在农村、山区，那里有新鲜的空气和洁净的水源，人的收入很低，没钱吃保健品和山珍海味，但是那里生活的人们却是普遍的长寿。所以田曙光提出“返璞归真才是最好的健康的养生”。一些资料的数据也显示，90%以上的百岁老人老人有着“不良的生活”习惯：抽烟、喝酒、吃肥肉。为什么会出现这种看似违背常识的现象呢？其实很简单，中医的最高的养生境界就是“和则安”。近期国内外的医学界、研究机构人士提出很多颠覆人们眼球的观点。田曙光的看法让人觉得新奇又拍案叫绝，何尝不是呢？各种在通常看来不良的习惯，但其实存在也就必然有它存在的道理。

田曙光一边聊着，一边给我们泡了一壶毛峰。说起茶，田老师也是很有研究。“对于女性来说，普洱可是非常不错的好茶。它不仅刮油减脂，喝剩的残茶煮水，用来泡手泡脚还可以使肌肤美白细腻。”

田曙光是从关注了解彭祖文化开始了解养生的，据他介绍，彭祖文化其实就是中国的养生，彭祖提出“气、食、性”养生，是彭祖将中国人从“石烹时代”带到了“烹饪时代”，将食物做熟后再食用，所以说彭祖又是厨师界的鼻祖。孔子说：“述而不作，信而好古，窃比我老彭也。”

2003年10月26号，《参考消息》上发表了一篇名为《2020谁来管中国老年人——国未富人先老》的文章，当时的田曙光正在发改委系统工作，他看了这篇文章感到很疑惑，他想，国家难道还养不起老吗？于是，田曙光开始搜集查找这方面的资料，发现确实养不起。养不起的原因是什么呢？并不是退休金的问题。最大的问题花费点其实是老年人的疾病所带来的国家医疗财政支出。2003年底，田曙光经过自己的研究调查，撰写了一份名为《养生科学应对中国老龄化》报告，有关领导读过之后都赞赏有加。看过报告后，开始了解这个情况，田曙光的报告引起了上级的重视。很巧合的是，卫生部也做了一个调研，根据6月25号发布的结果显示：中国人的疾病83.6%是不科学饮食吃出来的。而当时田曙光所提出的那份《养生科学应对中国老龄化》的报告中，最主要一个观点就是：“科学饮食、食养食疗”，使老年人少生病、少吃药、少住院，从而为国家节省医疗财政支出。当时报道举例：广东省公务员一万一千人的体检结果也显示，83.7%的人处于亚健康状态。田曙光认为这其实就是吃出来的富贵病，国人应该科学饮食，绝不应该暴饮暴食。那时301医院专家赵霖博士在央视等媒体动之以情呼吁国人科学饮食。“病从口入”并不完全是大人教育孩子一样说饭前洗手不然有细菌，其实暴饮暴食本身的饮食方式就意味着“病从口入”了。

那时多数人还没有科学饮食的观念，而现在，虽然大家开始对养生保健有所重视，但其实依然没有科学饮食的理念。“五千年前，彭祖早就提出了‘食养食疗’和‘药食同源’的观念，其实是十分科学正确的。比如说，西芹有降压的作用，西蓝花有抗癌的作用，花椒是祛湿的。将这些知识运用起来、科学饮食，本身不就防病治病了吗？干嘛还要非得等到生病了才去吃中药，那么苦那么难吃。其实合成起来都是植物的化学元素，只是人们没有想明白这个道理。”

如今老龄办信息中心成立了一个课题组，叫作“自然疗法”推广工作小组。目的就是为大家宣传一个理念——“科学饮食，弘扬中医药”。田曙光认为，对于老百姓而言，最现实的爱国是自身的健康，将自己的健康保证好，就是最现实的爱国了。因为一个人一旦生了病，国家就需要财政支出来为这个人治病；而老人健健康康的，不但不需要用国家的钱，周围的亲属家人（有效劳动生产力）也不

用为他们担心，从而也节约了工作时间。亲属在上班，每天为国家创造业绩，等到老人生病了只能回来照顾，国家和个人都会受损失。因此，田曙光提出，“用科学饮食让老人达到少生病、少吃药、少住院”，而这“三个减少”就能为国家节约大笔的财政资金，同时我们更加明确的弘扬我国的中医学传统。

“居游养老”养老旅游两不误深入体验促消费

2006年，田曙光提出了一个新的理念，叫“居游养老”。因为如今老龄化的人群在变化，不是解放前像田老师父辈这种老人了。现在老龄化的人群是“生在新中国，长在红旗下”的一批“新式老年人”。尤其是60后这批即将成为新的老年人的人群，他们有知识文化、热情活跃，是不可能待得住的。所以说，要在“居住旅游”的同时去“游医”“游学”“游景”，让他们动起来。动起来以后就能起到拉动国内消费的作用。

那么这个理念是如何提出的呢？2006年，田曙光去考察西南的四个省和重庆市时发现，国有的省部级疗养机构的入住率达不到32%，最低的甚至只有27%。像昆明、桂林这些省会城市的养老机构都没有人去。究其原因，第一是因为养老机构的硬软件设施的老化，第二是老年人们除了国有疗养机构外没有更多更好的选择。因此，这些地方不但不盈利，财政上还得对他们进行补贴以勉强维持运转。田曙光就想到，如果我们把这些单位作为接待“居游养老”的旅行团的话，那么不但盘活了这些国有资产，减少了财政投入，还给他们增加了收入。另外，老年人还能在这些原有的疗养机构中，实现具有地方特色的例如中医养生等医疗资源的共享。

“居游养老”的具体实行，目前还不够完善。很大程度上，现在的这批老人都属于“候鸟式养老”。所谓“候鸟式养老”，其实就是避寒。田曙光之前做过这样一个调查：在哈尔滨开往三亚有一列快车，东北的一些老年人就会在冬天来临的时候乘坐这列火车去海南避寒。他曾跟着这列车的老人，与他们进行过交流。有一对东北的老夫妻，他们的退休金收入5000多，一千多元的车票，一千多块用来租房子，二千多块用来吃饭。买菜也是等晚上闭市了挑便宜的买了第二天做饭吃。他们大概从当年十月底去到第二年三月底都待在海南，每天就是聊天晒太阳，等到清明节之前开始返回。在那里待了5个月但是基本没有什么消费(基本生活除外)。这种候鸟式养老最大的缺点在于，老人属于外地人，不享受当地医疗福利，生病没人管的，你要自费。而且他们居住的地方离市区60多公里的郊区，一旦有个紧急的病，附近连个大医院都没有。

现在大家都在提“医养”的概念，田曙光认为，其实这不是关键，在居游养老中起码要有为老年人提供服务的医护救护措施。“居游养老”的实现需要解决的关键问题，是老年人异地医疗费用的报销问题。田曙光也申请成立了课题组在讨论这个问题，这就涉及到了劳动保障部门等一系列复杂问题。国家提出了“大旅游”的政策，但是节假日的旅游是很短暂的，能带来的消费也十分有限。真正的旅游主体其实还是老年人，老年人现在是“有钱有时间而且闲不住”。就像现在这么多的老年人喜欢广场舞，也不仅仅是为了锻炼身体，其实是有情感思想的寄托在里面，它反映了老年人的社交需求。

为什么“居游养老”要提出“游学”、“游医”这样具体的概念呢？田曙光认为，现在的老年人旅游，基本都是旅行团带着走马观花到处跑，累得不行其实什么也没有体验到。“举个例子，比如宁夏沙湖的沙疗属于地方特色，对于所有的关节性疾病都有好处。如果老人有关节性疾病到宁夏沙湖去，在那里一个夏天做一下沙疗身体就可以康复。这样既不用花国家的钱，也不需要花医药费，只是在沙子里泡就可以实现。这样的例子太多了，黔西南等地的苗医、西藏的藏医等，都可以将他们利用起来，而且这一部分的医疗费用都是很低的。”

“我们现在在做的，就是将政府提出的政策、号召细化、落实到养老项目中去。现在的城镇化建设碰到的问题就是，老百姓不想走，他们所依托的土地一次性卖完后就没有了依靠。我们做养老工作的，把总理讲话精神融到老龄社区和新城镇化共建可持续发展的模式当中去，那老百姓乐意去做了。比如，在靠近城市周边的地方将三四个村合并为一个村，利用村子中的宅基地将人群集中，形成城镇并将老年人融入进去，伴随着针对老年人配套的医疗服务体系也会建立，农民在医疗资源上也受益。农民根据不同的学历、技能、年龄也可以将他们安排到养老机构中去，甚至60岁以上的老人，一边住

在养老机构，一边也可以实现创收。原来种的地也可以进行土壤改良，做绿色农业、观光农业等。老人们也乐意去喂猪、喂鸡、喂羊、种菜，这样就可以产生一个良性循环，城镇化建设农民就会有积极性了。”

“养老育小”老龄产业商机多

说到养老政策，田曙光觉得其实老人也想去养老机构，但是目前养老机构的条件满足不了老人的需要。中国的养老政策其实是最好的，只是没有细化落实。像“六个老有”：“老有所养”“老有所依”“老有所学”“老有所医”“老有所乐”“老有所为”。如果能将这“六个老有”融入到一个养老机构中去，那不是国际上最好的养老机构吗？田曙光希望以后策划建造的养老机构可以符合这“六个老有”。虽不能算得上普惠制，起码用于市场化养老、社会化养老让老人中有能力的、一部分有条件的人入住到这里面去。这部分人拿着钱想消费，只是缺少能让他满意的养老机构入住，是供给侧的问题，老人不需要的过剩，需要的没有。儿女送过去别人也会被说不孝，如果达到了条件，子女也会乐意将父母送过去而感觉自豪。养老就要集约化、科学化、规范化、人性化，这样才能经久不衰，可持续发展。

还有，很多老年人不愿意入住养老机构，是因为他们还担任了看护孙辈的任务。这其实给很多的开发商和投资人也提供了一个盈利的机会，所以田曙光还提出了“养老育小”。在城市，选好的学校不容易，爷爷奶奶接送孩子的安全性便捷性也不乐观，接送孩子堵塞道路的情况各个地方都是。如果设置了“养老育小”的机构，将义务教育在养老机构的大的生态社区里面完成，老人们一边养老，还可以一边照看孩子，那么就不是建一个小小养老院的问题。要想细化执行落实中央的有关指示精神，就必须形成规模化、集约化的养老生态群，科学化、规范化、人性化地去开拓建设和服务。

而老年人的“老来伴”问题，也是很关键的问题。有一个叫做桃园养老机构，里面老年人的婚配率达到36%还多，申请入住都排到五年后，这是相当高的一个比例。中医讲人的养生有三：“气、食、性”，所谓的性就是阴阳平衡。“老来伴”可以互相依托互相照应，老人的生活也会更加愉悦。而独身的老人不论男女都容易得病，也在很大程度上是因为失去了平衡。真正地将养生学的方方面面都实用到养老机构当中，老人会少得病，同时养老机构的护理工作相应地减轻了。

“现在是想将‘大旅游’‘城镇化’‘养老育小’融合到一起去做老龄产业。老龄产业是一个大概念，并不只是养老院，它所涵盖的很多，养老机构只是其中很小的一部分。包括老年用品、老年服装、等等都属于老龄产业。其中‘养老育小’这一块的消费是最大的，一个家庭中至少六个人在供一个孩子上学。”而贯彻“六个老有”到养老机构，是促进稳定拉动内需的最好杠杆。

“现在愿意投资涉足养老产业的企业和开发商很多，但是问题出在哪里呢？”田曙光觉得很多人讲不清也说不透投资回报的赢利点在哪里，很多企业碰到这种问题就打了退堂鼓了。大家都觉得养老不赚钱，是因为现在的盈利模式太单一，只在老年人交的养老费用上谋利润，这个盈利点其实只能逐年亏损形成恶性循环。而如果开发利用得好，以系统的视角来做老龄产业，它就是拉动内需的杠杆，是一个‘前无古人后无来者’的朝阳产业。”

“我这十几年来研究老龄化问题，就是06年总结出的养老工作宗旨就是立足于：‘为政府分忧，为社会尽责，为儿女尽孝’。最后我借贵刊呈请有远见的企业家响应习主席和李总理提出的指示加入到老龄产业发展中来，让各种资本轰轰烈烈地投入到为老人服务中来，因为每个人都会老。”

（来源：《走进中国》）

曾琦：中国老龄产业的现状与发展

在中日韩健康养老产业高峰论坛上，全国老龄办巡视员、中国老龄产业协会副会长曾琦发表致

辞。以下为致辞内容：

尊敬的刘光和部长、张魁中副厅长、王树华副市长、各位领导、各位国内外嘉宾、专家学者，企业界和新闻媒体的各位朋友大家好！

经过主办方的共同努力，2016中日韩健康养老产业高峰论坛今天在潍坊隆重开幕。受组委会的邀请能够出席本次论坛感觉非常荣幸，所以我要代表中国老龄产业协会，对本届论坛的成功召开表示热烈的祝贺。同时借此机会向一直以来关心支持和参与中国老龄产业以及养老服务业、健康产业发展的国内外各界朋友们表示衷心的感谢，也向为论坛成功举办提供有利保障的潍坊市潍城区各级领导和有关部门，表示我作为一个老龄工作者的敬意，谢谢大家！

到2015年末，中国60岁以上的老年人已达2.2亿，占总人口的16.1%。其中65周岁以上的老年人达14386万。在“十三五”结束的时候，中国60周岁以上的老年人将达25500万，同时高龄老年人将达到2900万，独居和空巢老年人要增加到11800万。可以说中国已经进入人口老龄化持续发展期，老年人口基数大、增速快。我们如何以问题为导向，加强供给侧改革，充分发挥市场作用推动养老和健康产业的发展，广泛动员和鼓励社会力量丰富老龄服务产品的供给，满足老年人持续增长的多层次、多样化、个性化的养老服务需求，进而实现需求与供给的有效对接，是我们当前面临的严峻挑战和艰巨的任务。

人口老龄化是世界性的问题，满足数量庞大的老年群众需求，妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉，是要花大力气去应对的。我们必须承认中国老龄产业、养老服务业，目前发展状况还处在初始阶段，存在着发展规模小、水平不高，产业发展的政策体系不完善，缺乏适合产业发展的市场环境，发展资金来源渠道单一，资金投入相对不足，市场和产业的管理还欠规范，完善的行业标杆体系还没有形成等等，这些都是我们必须认真重视和加以解决的问题和困难。

在面临挑战和困难的同时，我们也要清醒地认识到中国老龄产业正在迎来前所未有的发展机遇。怎么评估这个机遇呢？我们认为人口老龄化的趋势日益显著，客观上为老龄产业和养老服务业的发展提供了重要的人口基础。市场经济体制的日益完善，为老龄产业发展提供巨大的市场空间。潜在的老龄需求不断旺盛，为养老服务业注入了创新驱动的强大动能。

随着中央和地方一系列老龄工作的加强，发展老龄事业和产业的政策法规陆续出台，也极大改善了老龄产业发展的市场环境，夯实了政策基础。

同时，我们要拓宽老龄产业发展的国际视野，在立足基本国情基础上，要积极学习借鉴国外的先进理念、市场理论和行业管理模式。也要有效的规避他们所犯的错误、失误和教训。还要高度关注当前国际老龄产业发展的大趋势、大方向，把握产业化发展规律和发展势头，及时进行产业结构调整和产品换代升级，提高中国老龄产业和养老服务业的国际竞争力。我们还要积极探索老龄产业领域的国际合作途径和模式，引进国外资本、产品和管理技术。

当然，也要鼓励我们自己的企业要尽快走向国际市场，参与市场竞争，这样才能不断发展壮大中国的老龄产业和养老服务业以及健康产业。中日韩三国互为近邻，作为全球的重要经济体，在健康养老产业领域的持续深化合作必将有力促进中日韩三国积极应对亚洲人口老龄化，实现中日韩在携手推进养老健康产业发展方面相互借鉴、取长补短，不断取得互利共赢新成果，为三国百姓谋福祉，为人类社会做贡献。

在此，我也由衷希望中日韩健康养老产业高峰论坛越办越好，不断提高知名度和影响力，要把论坛打造成中国学习借鉴日韩养老健康产业成功经验的交流平台，成为亚洲各国了解中国养老健康产业发展的开放窗口。

最后，祝本届论坛取得圆满成功。谢谢大家！

（来源：新华网）

养老访谈

董克用：加快发展养老服务业是当务之急

我国的老龄化现状如何？此次全面放开养老服务市场又传递出了哪些信号？有哪些亮点值得关注？为此，中国经济时报记者专访了中国人民大学公共管理学院教授董克用，对《意见》进行解读。

老龄化社会，挑战与机遇并存

中国经济时报：对于我国当前的老龄化现状，你有何看法？

董克用：老龄化将是我国未来十几年甚至几十年发展面临的重大挑战也是重大机遇。之所以说是重大挑战，是因为我国老龄化进程快，发达国家往往是在上百年的时间里形成深度老龄化，而我国从2000年进入老龄化社会（60岁以上人口占总人口的7%）之后，在短短的30年内，2030年前后就会进入深度老龄化社会。之所以说是重大机遇，是因为老龄化社会的巨大需求会有利于推动供给侧改革的进程。

中国经济时报：你认为，挑战与机遇并存，具体表现在哪些地方？

董克用：先看挑战。相比发达国家，我国的老龄化有两个特点，一是“未富先老”，二是“未备已老”。

对于“未富先老”，虽然从经济总量上看，我国已经是第二大经济体，但是从人均收入水平看，我国才刚刚进入中等收入国家的行列。更何况，我国地域经济发展水平差距很大，不仅老百姓没有积累多少养老资产，国家财政也是“捉襟见肘”，期望仅仅依靠财政资金应对老龄化是不现实的。

“未备已老”则是指全社会对老龄化的准备不足，不仅符合老年人特殊需求的各类产品和服务供给不足，而且更重要的是政策体系的缺失。在我国目前的情况下，仅仅依靠市场是很难解决快速老龄化所面临的难题，这是我国经济转型期遇到的特殊问题。从整体上看，当前的老年人大多是低收入群体。原因在于这些老年人都是计划经济体制下“低工资”承受者，多年来没有多少积蓄。经济体制改革以来，工资水平虽有增长，但物价水平也有很大提高，而养老金体系的不完善，使得养老金的社平工资替代率从当初的77%下降到当前的45%。

正是由于上述两个特点，动员全社会的力量，加快发展养老服务业就成为当务之急。从另一个角度看，老龄化也是机遇。在当前经济结构调整时期，改善供给是关键，如何把过剩的产能转向生产社会亟须的产品，老龄化社会正为其提供了机遇。目前我国有2.2亿老人，预计要逐步增长到4亿，4亿人口的大市场为不同的行业发展都提供了难得的机遇。

七大政策亮点部署养老服务业发展

中国经济时报：此次国务院办公厅下发《意见》，正是对我国养老服务业发展作出进一步部署。你认为，《意见》有哪些值得关注的亮点？

董克用：《意见》分为六大部分，二十条，有许多亮点。我个人看，最重要的是以下七点。

第一，深化改革，放开市场，降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务业。这是文件的主线。深化改革主要是针对现行政府提供的养老服务体系。放开市场，不仅面向社会资本，而且是鼓励外资进入养老服务产业。更有特色的是，为养老服务类社会组织提供养老服务打开了更方便的渠道。为解决不同主体共同参与养老服务业的问题，提出营利机构与非营利机构并行，并且规范非营利机构的运行抓住了价格形成机制这个长期难以解决的难题。

第二，提出了居家社区养老新理念。居家养老肯定是大多数老人的选择，但是，没有社区的帮助，老人的许多问题无法解决，《意见》提出的“五助”为社区如何帮助居家老人理清了思路。在此

基础上，要求社区有相应的配套设施和机构建设，把社区的责任落到实处。

第三，高度重视农村老人问题。由于城镇化过程加快，年轻的农村劳动力进城务工，我国农村的老龄化程度高于城市，并且，由于农村公共基础设施建设相对滞后，农村老年服务业的发展面临的问题更多，《意见》给出了解决这个难题的思路。

第四，建立医养结合绿色通道。老年人在生活中遇到的最大问题之一是医疗问题。《意见》在养老机构与医疗机构相结合、基层医疗服务与医院对接、长期护理保险等方面提出了一系列指导性意见，为今后医养结合的进一步发展打开了通道。

第五，适老金融服务。金融服务是当今老年人离不开，有时也很无奈的领域，亟待制度和服务创新。文件提出，要开发适合老年人需求的金融产品，既要方便、又要安全。目前这个领域的金融服务差距较大。老年人往往不是富裕阶层，许多金融机构不重视老年人，没有开发针对老年人特点的金融产品。实际上，随着我国老龄化进程的加快，越来越多的老年人，特别是只有独生子女的一代老年人，亟须针对他们特点的金融服务。《意见》还特别指出要稳步推进养老金管理公司的试点，这也是我国养老金制度改革的一个重要方面，没有金融机构的积极参与，多支柱的养老金体系难以完善，而开发适老金融产品也有利于新常态经济环境下的银行转型。

第六，提高养老服务人才素质。缺乏高素质的养老服务人才是发展养老服务业的短板。这个行业有很多特点，要想得到老人的认同是很难的，这就要求提高服务人员的各方面素质。《意见》提出了提升养老服务业人才素质的具体措施，特别是从供给侧着手，通过各种渠道和方式，加快提高服务人员的素质。

第七，加强政府监管，加快信用体系建设。《意见》在加强监管方面也有新意，不仅清晰界定了政府责任，更重要的是提出了要加强行业自律。的确，养老机构遍布全国，养老产品成千上万，单靠政府很难监管好，人力和物力都有难度。因此，从发达国家的经验看，行业自律是重要的手段，而其中，信用体系的建设就会鼓励各类机构和组织放弃短期行为，着眼长期规划。

（来源：中国经济时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/526/aid/47014>

社科院专家：中国未来如何养老

即便养老水平提高了，但如果养老保障资金来源单一，其实还是不稳定的。在养老支出结构中，除了政府举办的第一支柱养老金制度支出有所提高外，企业举办的第二支柱、个人参加的第三支柱的支出都应有所提高，真正形成退休收入来源多元化格局。中国人比较看重代际遗赠，所以对以房养老不太能接受。但如果转换一下，不是反向抵押房屋，而是出租房屋，从资金来源看其实也是一种以房养老，这不就符合中国人又能遗赠、又能靠房屋挣钱的想法吗？所以，对于以房养老的前景不能“一棍子打死”。从国际比较来看，全世界都以居家养老为主，即便在美国和欧洲，机构养老的比例也仅为个位数。此外，我们还有一种相对特殊的养老模式，即社区养老。中国传统文化注重邻里友谊，我们还有街道基层组织，社区应该发挥相应作用，如日托、登门服务等。

日前，《人民日报》刊登的《从国际经验看如何长期保持增长动力》一文在网上被热转。文章提出，我国已经进入上中等收入阶段，再用六七年时间跨越“中等收入陷阱”、进入高收入国家行列，并无太大悬念。在为中国发展前景鼓舞的同时，大家也非常关心经济增长、社会发展会给人们带来哪些新的“获得感”。例如，进入高收入国家行列后，养老保障会呈现出怎样的变化？养老模式会发生怎样的变化？就上述问题，本报记者采访了该文作者、中国社会科学院美国研究所所长郑秉文。

养老水平会更高？

解放新论：据联合国预测，2040年左右我国60岁及以上老龄人口将达到高峰，为4.31亿人，约

占总人口的三分之一。这一数字甚至超过了目前美国人口总量。当我国进入高收入国家行列后，养老水平会否更高？

郑秉文：从中等收入阶段到高收入阶段，人均养老水平通常会相应提高。这背后是有规律的。不仅养老水平会相应提高，方方面面的福利水平都会相应提高。但是，评价一个国家的养老，不能只盯着养老金这一数字的多少，还要看养老收入结构有没有变化、养老制度是否健康可持续、养老服务事业是否健全等。

以养老收入结构为例，即便养老水平提高了，但如果养老保障资金来源单一，其实还是不稳定的。好的养老保障结构应当是多元化的，这就是所谓多层次和多支柱的涵义，即在养老支出结构中，除了政府举办的第一支柱养老金制度支出有所提高外，企业举办的第二支柱、个人参加的第三支柱的支出都应有所提高，真正形成退休收入来源多元化格局。这样，养老保障的深度和密度都会提高，养老保障的稳定性和可持续性都会更强。此外，我国还没有建立来自财政转移支付的养老金制度，这被广泛称为“零支柱”。同时，目前我国地方政府建立了高龄补贴，但还未形成一个全国范围的基本统一的制度网络。这在进入高收入阶段后，也是需要考虑的。需要注意的是，高收入国家不等于发达国家。我国2024年进入高收入国家行列后，也只能算刚刚变成“小土豪”，此时千万不能自满，还必须加强养老制度的设计、养老结构的优化、养老服务的提升等，而更深层的是推进养老保障制度改革。

哪种模式会成为主流？

解放新论：新形势下，居家养老和机构养老，哪种养老模式会成为主流？现在争议较大的以房养老，会不会被更多人接受呢？

郑秉文：“以房养老”指的是资金来源，它是市场提供了一种养老金融产品。也就是说，如果金融市场可以提供住房反向抵押，老年人则多了一个产品选择。以房养老在一些国家比较发达，究其原因与西方家庭的遗赠文化紧密相关。中国人比较看重代际遗赠，所以对以房养老不太能接受。但如果转换一下，不是反向抵押房屋，而是出租房屋，从资金来源看其实也是一种以房养老，这不就符合又能遗赠、又能靠房屋挣钱的想法吗？所以，对于以房养老的前景不能“一棍子打死”。

此外，对以房养老不要过度解读。比如，对政府在其中作用存在一些误解，政府出面的目的是维护市场秩序、维护消费者的权益、加强市场监管。这是因为，在设计复杂的反向抵押市场里，单个消费者往往是弱势一方。所以，政府出面具有积极意义。目前，世界上主要有两种养老模式，即居家养老和机构养老。从国际比较来看，全世界都以居家养老为主，即便在美国和欧洲，机构养老的比例也仅为个位数。进入高收入阶段后，我国的机构养老比例会有所增加，但依然会以居家养老为主。此外，我们还有一种相对特殊的养老模式，即社区养老。我的理解是，中国传统文化注重邻里友谊，我们还有街道基层组织，在老龄化过程中，社区应该发挥相应的作用。比如，日托的功能、登门服务的功能等。总的来说，在很长的时期内，居家养老仍将是我国一种主流养老模式。这就要求，在进行政策设计时，更加注重居家养老配套服务的供给，提升养老服务供给能力。

效率优先还是公平优先？

解放新论：有观点认为，我国养老保障效率不高，缴纳的钱最后都贬值了；有人还认为，现在工作的人缴纳的钱都用于支付当下退休人员的养老金了，不大公平。这些看法虽然未必准确，但或多或少影响了人们缴纳养老金的积极性。展望未来，我国养老保障在战略方向、制度设计上，是应注重效率，还是更注重公平？

郑秉文：公平与效率是养老保障制度中的一个基础问题，处理好这对关系至关重要。总的来说，公平和效率相辅相成，这不是一句“官话”。如果一定要在两者中找一个突破口的话，我认为应当还是效率。例如，现在又到调整养老金缴费基数的时候了。北京市刚刚公布2016年养老金缴费基数，为每月7086元，但有些人就抱怨，年年上调基数，负担太重了，甚至少数人会千方百计地少缴。而每年这时也会公布住房公积金的缴费基数，但公布的不是基数，而是缴费上限，以防止各个单位缴费超过上限。为什么大家对养老金和住房公积金会“厚此薄彼”呢？这说明，住房公积金的激励性更好。那么，什么叫激励性好呢？就是多缴多得。接着，可能就涉及公平问题了。到底是多缴多得公平，还是

少缴多得或说“劫富济贫”公平？可能会有人提出，少缴多得更体现社会的公平。可现实问题是，少缴多得听上去好听，但在实际制度运行中很难操作。例如，如何较为精准地让穷人“占有”富人的缴费？这在目前的制度设计上，几乎是做不到的。即使能做到，但结果可能是，影响高收入者的缴纳积极性，甚至久而久之这部分人就慢慢逃费了。

改革可以松口气了？

解放新论：当中国进入高收入国家行列后，养老改革的方向和重点有哪些？

郑秉文：进入高收入阶段后，尤其有两方面的养老改革不能放弃：

一是要始终重视养老保险的财务可持续，解决钱的问题。作为第一支柱的社会基本养老保险，要沿着党的十八届三中全会部署的改革方向走下去，即坚持社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，完善个人账户制度，健全多缴多得激励机制，确保参保人权益，坚持精算平衡，实现全国统筹等。这些改革要点，决定了我国养老保险制度未来是否健康。发展多层次的养老保险制度，努力发展第二支柱的企业年金，尽快发布第三支柱的税优政策，把第三支柱建立起来。建立多层次养老保险制度，说起来容易，做起来很难。我国第二支柱从第一单正式运行到现在正好10年，可全国才覆盖了2300万人，还不到基本养老保险的10%。第三支柱，如延迟型商业养老保险，从2007年就开始喊要推出，也喊了快10年了，但只听楼梯响不见人下来。究其原因，都与制度设计有关：企业年金的制度设计门槛太高，普及起来不容易；第三支柱的设计没有完全达成共识，耽误了改革进程。要进行养老模式的制度选择。从养老模式来看，主要有欧洲模式和美国模式。在养老制度模式选择上，我们应该采取为我所用的策略。总的来说，中国更适合美国模式，但在制度设计中可以借鉴欧洲模式的优势。这又涉及到顶层设计，所以是时候做顶层设计了。

二是建立和完善养老服务保障体系，解决有钱后能否买到服务的问题。核心是处理好政府和市场的关系：

要让政府很好地发挥作用。这是指政府要兜底弱势群体。同时，对已有的公办养老院要进行改制。否则，民间资本就进不来，因为进来之后不对等，待遇不一样。要发挥市场的作用。目前，在养老服务领域，市场缺口还是很大的。例如，居家养老需要找保姆或带有医疗功能的保姆服务，但现实情况是合适的保姆很难找到。所以，必须发挥市场的作用。只要市场公平竞争，民间资本就愿意流入，这样市场的作用就可以很好发挥。这里需要特别指出的是，要把税收作为重要杠杆，设计相应的税收政策鼓励相应市场的发育、发展。要发挥社会组织力量。发达国家养老体系普遍较好，背后一个共同原因就是社会组织能发挥较好的作用。这个作用是政府和市场不能替代的。中国将来成为高收入国家之后，这个问题绕不开，它是能否建立一个健康的养老服务体系的关键因素。

保障方面还需哪些配套？

解放新论：我国养老保障还需要作哪些准备？哪些配套？

郑秉文：养老不仅涉及民生，还关系到国家竞争力和发展潜力。因此，要从长远发展的角度来看养老，加强养老制度顶层设计。

第一，建立部门间的协作通道。目前，我国财政转移支付是民政部管，社会保险是人社部管。但对国家福利而言，两者实际上是一个整体。进行养老保障模式选择，一个关键问题就是确定缴费型和非缴费型的比例，保险属于缴费型，财政转移支付属于非缴费型。如果两者是割裂的，就很难进行模式选择。因此，要确定好比例组合搭配，就必须建立部门间协作机制。

第二，加强养老体系建设。养老体系建设与国民经济有深层次的联系。例如，基础设施投资等是长期的，从资金供给端看，养老保障体系可以提供长期的资金供给。再如，从国际社会来看，养老金是股市的重要资金来源，甚至成为股市中的“定海神针”。如此，就不能只站在养老保障制度立场来看养老体系建设，而需要放在经济社会发展的大视角下来设计。

总的来说，国家层面的养老福利模式选择很重要。一旦选择好了，就可以走得更远。

（来源：腾讯）

董登新：养老金入市应求稳求安全

养老金统筹和入市工作，在市场各方期待中稳步推进。武汉科技大学金融证券研究所所长董登新在接受中国证券报记者专访时表示，养老金全国统筹尚存在较大难度和阻力，而实现全国统筹是大势所趋。养老金入市应将流动性与安全性双重目标放在首位，应首选固定收益证券，其次是股权类资产。此外，还必须保有相当比例货币市场产品，以满足更高流动性目标需要。

养老金全国统筹是大势所趋

中国证券报：市场关心养老金入市可能带来的影响，但各地养老金统筹水平存在差异也引发一些讨论，养老金全国统筹是否能如期实现？

董登新：全国各省基本养老保险虽名义上都实现了“全省统筹”，但实际仍为县市统筹，现行的“全省统筹”不过是建立全省调剂基金而已，而真正的“省级统筹”应是在全省范围内对基本养老保险实行统收统支，也就是由省政府直接收取全省参保人员的缴费，同时由省政府直接支付全省退休人员的养老金。既然真正意义上的“省级统筹”都未实现，那么，“全国统筹”谈何容易？基本养老保险的“全国统筹”，它要求由中央统一收取参保人的缴费，并由中央统一发放退休者的养老金。目前由于各地经济发达程度不同，收入水平相差悬殊，再加上各地缴费基数及缴费标准都不一样。因此，全国统筹尚存在较大难度和阻力。毋庸置疑，基本养老保险实现“全国统筹”是大势所趋。只有全国统筹才能真正实现制度统一，并能让基本养老保险基金在全国范围内有效发挥“互助共济”作用。

中国证券报：从目前情况看，不同地区统筹进度存在差异是否会影响养老金入市？

董登新：现行的地方统筹并不影响基本养老保险基金的集中托管与入市。根据法律规定，作为基本养老保险基金委托投资的委托人，只能是省级人民政府，而受托机构则只能是国家设立、国务院授权的养老基金管理机构。但作为县市统筹的基本养老保险基金，究竟能拿出多少“余钱”交由省政府，这要由县市政府核定决定，省政府不能强迫；当省政府将全省各地市县的基本养老保险基金归集起来后，才能与受托机构签订受托合同，并进入投资管理通道。尽管2015年底全国基本养老保险基金（含城乡居民基本养老保险基金）名义上高达3.99万亿元，但实际上地区分布极不均衡，且各地市县统筹单位多达2000多个，基本养老保险基金分散在各个统筹单位，结余基金归结难度大，归集所需时间更长。不难预测，最终能归集给受托机构的全部基金规模将远不及人们想象。从2012年试点至今，只有广东省1000亿元和山东省部分养老金交由全国社会保障基金理事会委托投资，这主要是因基本养老保险基金归集难度大，主要原因有两方面：其一，各地收支不平衡，各地结余规模小而散，收支平衡精算难度大；其二，各地政府大多财政紧张，养老金支付压力大。因此，上交基本养老保险基金积极性不高。不过，如果实现基本养老保险“全国统筹”，就能在全国范围内实现基金统收统支，基金归集也就能一步到位，基金投资与管理将更加高效率、低成本。

注重“流动性+安全性”

中国证券报：养老金投资股市的上限较社保基金理事会管理的社保基金上限低10个百分点，且人社部新闻发言人称资金入市影响将平缓渐进，市场应当如何理解养老金平缓入市的意义？

董登新：与作为战略储备的全国社会保障基金相比，基本养老保险基金必须满足“现收现付”的日常需要，组合投资周期不如全国社保基金那样长远。因此，其资产配置需保持更高流动性。为稳妥起见，最初应以固定收益证券投资为主，将来再逐渐扩展至股票投资。不过，在投资组合上，也要兼

顾基金资产流动性和安全性要求。这也决定基本养老保险基金入市初期不会过多投资股票。总而言之，基本养老保险基金“入市”应将流动性与安全性双重目标放在首位。

中国证券报：目前制度设计上养老金可投资的范围广泛，相比股市，养老金在其他哪些领域的投资收益率更值得期待？养老金应如何把握当前经济形势下的机会？

董登新：基本养老保险基金“入市”主要投资标的，应首选固定收益证券，其次是股权类资产，不过，各类投资比例必须满足法定要求。同时，基本养老保险基金资产配置还必须保有相当比例货币市场产品，以满足更高流动性目标需要。

（来源：中国证券报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/526/aid/47026>

汪德华：解决养老金收支不平衡，提高统筹层次迫在眉睫

日前，在京召开的中央经济工作会议强调，要推动养老保险制度改革，加快出台养老保险制度改革方案。去年的中央经济工作会议曾提出要加快养老保险制度改革，完善个人账户，坚持精算平衡，提高统筹层次。中国社会科学院财经战略研究院副研究员汪德华等专家都对记者表示，之前的中央文件和会议已经透露了养老保险制度改革方向，今年中央经济工作会议所提的改革应当是贯彻已有的安排，落实改革任务。根据“十三五”规划纲要，养老保险制度改革要完成以下任务：完善统账结合的城镇职工基本养老保险制度，构建包括职业年金、企业年金和商业保险的多层次养老保险体系，持续扩大覆盖面；实现职工基础养老金全国统筹；完善职工养老保险个人账户制度，健全参保缴费激励约束机制，建立基本养老金合理调整机制；推出税收递延型养老保险。

今年，职业年金、养老金并轨等方面陆续有中央和地方政策落地，养老金投资运营也启动了。有关专家认为，改革主要指养老保险制度的顶层设计，养老保险立法亟待完善，《社会保险法》出台后，很多配套政策跟进不及时。在接受21世纪经济报道记者专访时，汪德华认为，解决养老金收支不平衡，提高统筹层次迫在眉睫。

《21世纪》：如何理解今年中央经济工作会议强调的“要推动养老保险制度改革，加快出台养老保险制度改革方案”？

汪德华：这次中央经济工作会议提出来的意见很明确，也表明了中央改革的决心。事实上，这次会议没有提新词，改革方向之前已通过中央文件和会议等不同渠道释放出来。比如基础养老金全国统筹的问题，延迟退休等参数型改革，还有养老金保值增值模式等相关问题。

《21世纪》：当前养老保险制度存在很多缺陷，你也提到了一些已有的改革任务安排，其中最紧迫的改革任务是什么？

汪德华：是全国统筹问题，这是所有财税改革里面矛盾最大的一个。它涉及到中央和地方政府，以及全社会的每一个人。这个问题特别复杂，但不改革也不行。对于如何改革，有不同的看法，最终选择什么方案目前还不清楚。

《21世纪》：为什么说全国统筹问题最难？提高统筹层次的阻碍在哪里？

汪德华：1997年，国务院发布《关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定》，建立了由国家、企业和个人共同负担的基金筹集模式，确定了社会统筹与个人账户相结合的基本模式，统一了企业职工基本养老保险制度。

当时为了推广全国基本养老保险提高覆盖面，在统筹层次上作出妥协，并设想以后的统筹层次将提到很高。前些年，国家一直在这方面努力，但随着既得利益越来越大，到现在矛盾很大。地方上意

见不一，有些地方养老金缺口很大，希望中央能统一安排；而有些地方资金结余存量高，没有积极性上交。对于统筹方式和比例的也有争议，涉及到的利益矛盾很多。

而不解决统筹问题也不行，现在面临一个突出矛盾，地方政府官员的任职往往是短期的，但养老保险的任何一个政策影响都是长远的。中央如果不能统一安排，单凭地方做决定很有可能提前暴露风险。比如现在收支压力大，现任的地方政府班子就有可能管不住自己。我只管给老百姓一些甜头，不用负责后期的风险。比如现在收支压力大，现任的地方政府班子就有可能管不住自己，心里想着这些资金迟早是中央的，就不考虑政策平衡问题。只管给老百姓一些甜头，不用负责后期的风险。一些因历史遗留原因有些以前没有缴费的人群，被纳入到领取养老金的群体。地方政府应当在省财政或者国有资产中划拨资金补充，但它没有，长期来看就影响了资金平衡。统筹层次低，对劳动力流动影响很大。养老保险是属地管理，缴费是积累的，退休后才能取。老百姓换个省份甚至是在省内换个城市工作，养老保险转移都很困难。基金利用效率低、地方利益固化、不利于劳动力自由流动等问题，如何控制未来的风险以及委托代理等，都是需要考虑的问题。具体怎么解决，涉及到央地之间、地方之间等矛盾。

《21 世纪》：除了统筹层次，像多层次养老保险发展体系也是“十三五”规划纲要提到的，今年也陆续出台了一些政策，比如《职业年金基金管理暂行办法》。

汪德华：这方面的改革难度小一些。企业年金、职业年金、税收优惠等都建立了，正在一步步落实，相对来说也不是那么急迫。最急迫的问题还是收支不平衡越来越严重，按照现在的趋势，几年之内养老金缺口还会越滚越大，解决这方面的问题迫在眉睫。支出的增长速度非常快，这些年也在控制了，比如今年按 6.5% 左右调整退休人员待遇。收入方面，比如国有资产的划拨和利润的上缴要尽快，把国资系统的历史欠账补上来。

（来源：21 世纪经济报道）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/526/aid/47016>

智慧养老

“智慧养老”呼唤“智慧对接”

作为一种新型养老方式，“智慧养老”近来屡见报端。不少机构尝试借助信息化网络平台，为老人提供紧急支援、生活帮助、健康管理等服务。国家统计局珠海调查队近期对珠海 21 家社区（村）居家养老服务站、日间照料中心等开展调查，发现许多老人不习惯使用信息化设备，很多服务站表示只对高龄、独居、失能老人提供专门服务，智能设备未得到有效利用，信息化养老未充分发展。

所谓“智慧养老”，是指以老年人需求为基础，利用互联网、物联网技术，通过传感器、移动通讯、智能数据处理等手段，为老年人提供实时、快捷、高效、低成本、智能化的养老服务。智慧养老涵盖了多方面的养老服务，包含智慧周边设备、定位管理及预警、报警处理、健康管理、护理管理、智慧养老通 APP 等多方位的，面向家居养老和养老机构的智慧养老方式。

如今，这些“高大上”的智慧养老方式正逐渐走进人们的视野，但令人尴尬的是，生活能自理的老人认为自己无需智能服务，而生活不能自理的老人却无法使用智能服务。客观而言，智慧养老面临消费观念问题，不少老人或家人舍不得支出使用智能化设备的费用，也有的老人不习惯或不会使用智能化设备。更应看到，目前不少智能化设备不完善，设备研发机构并不了解养老需求，加之设备购置、运营和维护成本高，使得不少养老机构对智慧养老“望而却步”。

我国老龄化速度加快，智慧养老是大势所趋。去年 2 月，《智慧健康养老产业发展行动计划

（2017—2020年）》将智慧养老升至国家战略层面，提出到2020年基本形成覆盖全生命周期的智慧健康养老产业体系。目前，各地非常重视智慧养老产业发展，但无论在需求供给还是服务运营等方面，都存在着诸多亟待解决的问题。换言之，“智慧养老”呼唤“智慧对接”。

一方面，要“智慧对接”政策需求。虽然政策从“大水漫灌”过渡到精准推进，但涉及的标准、技术等问题还需加快攻克。比如，对智慧养老的服务质量，缺乏具体监管标准；传感器传输的，只是血压、血糖之类简单数据，对疾病的预警作用不大等。有关部门应加强统筹协调，对智慧养老的管理、设施设备研发、服务要求等设好红线和标准，对接智慧养老的保障。

另一方面，要“智慧对接”服务需求。加大智慧养老的资金投入，加强社工人才培养，满足多样化养老服务需求；加大宣传力度，让老人感受到智慧养老带来的实惠和方便，培养智慧养老的消费观念，同时探索构建政府、社会和家庭共担机制，促进智慧养老的健康发展。

（来源：东方网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/46987>

养老培训

李楠楠代表建议：将养老护理人才培养纳入卫生人才发展规划

如何应对人口老龄化挑战，有效提高养老院服务质量？全国人大代表、南通市佰仁堂常青乐龄护理院护理员李楠楠建议，将养老护理人才培养纳入卫生人才发展规划，加快培养老年服务管理、医疗保健、护理康复、营养调配、心理咨询等专业人才。

“90后”李楠楠从事养老护理工作已有6个年头。她告诉记者，当下养老院护理人员流失严重。“与我同时期进入养老院工作的护士，都已经离开了。这两年新招的人，也是来来走走，走走来来。”

养老护理人员的水平很大程度上决定着老人生活的质量。李楠楠建议，将养老护理人才培养纳入卫生人才发展规划，引导和支持高等院校、中等职业学校和职业培训机构，加快培养老年服务管理、医疗保健、护理康复、营养调配、心理咨询等专业人才，制定鼓励大中专院校相关专业毕业生从事养老护理的政策，吸收一批学历层次高的年轻优秀人才加入到养老服务队伍中来。

李楠楠说，要吸引更多人投入养老服务事业，还必须完善以技能为导向的激励机制。李楠楠建议，建立以品德、技能和业绩为导向的评价、薪酬制度，拓宽养老服务人员职业发展空间。对持有国家职业资格证书的护理人员给予特殊公益性岗位补贴，加大对一线护工的免费培训、岗位补贴，稳定养老护理队伍。

“老龄化社会来临，养老成为全社会关注的热点，希望政府出台更多好政策，提高养老院服务质量，让老年人生活得更美好。”李楠楠说。

（来源：澎湃新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/532/aid/46984>

湖北：汉川市培训养老服务护理员

2018年3月5日，汉川市组织福利机构养老服务护理人员培训。

随着老年人口的日益增多，汉川市已经逐步迈入了老年化人口的社会，养老问题日益凸显，养老行业也作为一个朝阳行业，正在冉冉升起。养老行业的发展，离不开养老护理水平的提高。目前，社会缺少高理论水平和高操作水平的养老护理人员。加强对养老护理员的培养势在必行、迫在眉睫。近年来，汉川市对养老护理员出台了以一系列政策，通过专业的培训为老年人提供一个高质量的护理服务，使老年人的生活质量得到进一步提高，更加有利于促进康复，为构建和谐社会尽一份力量。

培训基地设在汉川市社会福利院，此次培训为期10天，共培训35位学员。培训内容涵盖职业道德素质及相关法律法规知识，老年人生理、心理特点，护理特点、常见疾病、营养需求、生活照料方法等服务技能。通过培训，将使养老服务机构护理员素质得到提高，逐步满足社会化养老服务的需求。

（来源：汉川市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/46977>

老年大学

全国政协委员胡卫：建议政府加大老年教育投入力度，形成人人学习氛围

今天下午，全国政协十三届一次会议开幕，委员们的提案再次成为舆论热点。全国政协委员、民进上海市委副主委胡卫在3月2日接受中国青年网记者采访时表示，他今年的提案是建议政府从国情实际出发，逐步加大对老年教育的投入力度，满足老年人对教育的需求。

胡卫呼吁，希望国家能够建立中国自己的终身教育测量评价体系，了解不同年龄段群众的教育需求、学习水平以及工作状态。“通过对相关需求的汇总，分析出不同年龄段人群在教育上缺什么、需要给予什么，也许会成为我国迈入人口老龄化社会后做好老年人工作的重要突破口。”胡卫表示。

他提到，目前很多大城市都在发展老年大学、社区教育等不同形式的老年教育，但从我国教育经费的投入情况来看，仍然呈现出了高等教育经费投入较高，老年教育投入相对有限的状况。因此，他建议应当逐步提升财政对老年教育的投入量，不断完善老年教育体系和终身教育体系。

“我认为老年教育的水平也反映了我们整个国家终身教育的水平，应该成为教育体系的重要组成部分。”胡卫表示老年教育的形式可以非常丰富，除了社区教育、老年大学等，也可以鼓励老年人进行网络学习、在线教育。

“我甚至认为随着信息社会的不断发展，在线教育将成为老年人老有所学的一个重要渠道。希望大家能够通过线上线下相结合的学习方式，形成一个人人学习、时时学习、处处学习的良好氛围。”胡卫强调。

（来源：中国青年网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/46993>

老年人抱团文化养老，我市各老年大学开学啦

近期，我市各地老年大学陆续开学，老年同学们也已早早做好准备参加学习活动，全身心地开始了新一学年的学习。老年人退休后继续参加学习，同时有足够时间，选择个人的兴趣、爱好，去享受丰富多彩的精神文化生活。我市各老年大学针对老年人的这些特点，采取课堂教学与课外活动相结合，经常开展书画、摄影展、唱歌、舞蹈、武术等表演活动，让越来越多的老年人迷上了老年大学，热爱老年大学，使老年人学有所用、学有所为，同时不乏老年人发挥自身余热，体现了自身价值，传播正能量。

成华区：老年大学率先开学

2月26日，成华区老年大学率先其它学校开学了。老年学员们迎着和煦的春风，沐浴着灿烂的阳光，全身心地开始了新一学年的学习。舞蹈和合唱专业最受老年学员们的追捧，新学期就增加了新学员近300人。近年来，成华区老年大学不仅在课堂上下功夫，同时在“学、乐、为”上做文章，办出成华特色，创建成华品牌，不断满足老年人的新的需求。舞蹈和合唱是成华老年大学的两张名片，学校通过他们向社会展示了学校的形象，吸引了越来越多的老年朋友。2018年春季招生，该校就增加了新学员近300人。据介绍，该校经过26年的发展，目前学校已设立舞蹈、声乐、普通话及朗诵、国画、书法、电子琴、时装模特、太极拳、国学等10个专业，38个教学班，学员超过4000人次。

青羊区：老年大学是离退休教师的乐园

在青羊区教育局老年大学合唱室内，一位老教师正在教学生们应该如何正确的发声，一个个音符逐一教授学员们。老年人来到这里尽情地唱、尽情地跳，过着快乐而充实的退休生活。另一间教室，几十位老年学员跟着老师学习如何抬腿，一个动作接着一个动作地学习。教室外，下节课班级学习早早来到学校，班长组织学员复习上学期的舞蹈动作。许班长告诉记者，“我们班一般提前一个小时到，复习和巩固以前学过舞蹈动作，才能跟上还能更好学习。我在青羊区教育局老年大学学习已经三年，老师对我们特别好，还在学习中认识了很多同学，我们一起抱团文化养老。”学校内，还有不少退休老人陆续咨询这个学期舞蹈和声乐课程是否还能报名入学。青羊区教育局老年大学于3月1日开学，现在已有43个班，2000余人，相较上学期增加了400多人。老年大学成立10多年来，开设了器乐、声乐、舞蹈、文史、书画、养生保健、太极拳剑、计算机等多个专业。据了解，青羊区教育局老年大学不仅为老年人提供文化养老阵地，也是青羊教育局3600余名离退休教师快乐大家庭，老教师们不仅在这里继续学习，同时发挥老有所为，做公益、关心下一代，奉献自身余热，传播正能量。

（来源：成都日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/46981>

健康管理

中国已经进入老龄化社会，大量老年人存在听力问题

中国已经进入老龄化社会，大量老年人存在听力问题。研究表明，80岁以上老年人中约有90%存在不同程度的听力下降。即使临床测试听力正常的老年人，他们在嘈杂环境中，比如马路、餐厅或者家里开着电视机时，也会存在理解他人言语上的困难。”提到进行该项研究的初衷，杜忆告诉《中国科学报》记者，“但现在研究人员还不太清楚，面对这种问题时，老年人的大脑是如何运作的，又是

否会发展出一些应对策略来。”

在此前的研究中，杜忆的研究团队发现，在人的大脑中，听和说是两个密切相关的过程。“我们在之前针对年轻人群体的研究中就发现，人们在说话的时候，听觉反馈能帮助他更好地发音。同样，当人在听的时候，也不仅仅依靠耳朵，与发音相关的脑区也在激活。通过观察对方的口型或发音姿态，人的发音脑区会模拟说话人的发音，从而预测出对方将要说什么。这种模式可以帮助年轻人在嘈杂环境下更好地去理解对方的言语。”杜忆介绍说。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/627/aid/46983>

养老金融

公募基金迈入个人养老投资时代，税收优惠成发展关键

伴随着改革开放的进程，公募基金矢志耕耘砥砺前行。如今每 2 个中国人中就有 1 个基民，我们正在寻找与基金有故事的你。近日，中国证监会正式发布《养老目标证券投资基金指引（试行）》（以下简称《指引》），自发布之日起施行。由于涉及养老业务，是否会有税收优惠，引起市场上的浮想联翩。

《指引》规定，养老目标基金定期开放的封闭运作期或投资人最短持有期限不短于 1 年、3 年或 5 年，基金投资于股票、股票型基金、混合型基金和商品基金（含商品期货基金和黄金 ETF）等品种的比例合计原则上不超过 30%、60%、80%。前车之鉴，保监会副主席陈文辉透露，税延养老险试点方案已经得到有关部门通过，保监会正在积极准备，将于近期推出。

控制基金下行风险

中银国际证券资产管理板块总经理、中国证券投资基金业协会养老金专业委员会委员曹阳在接受 21 世纪经济报道记者采访时表示，养老目标基金是新时代中国基金行业普惠理财的重大献礼。社会老龄化特征逐步加速，基本养老保险（第一支柱）已取得突出成就，企业年金（第二支柱）正处于快速发展期，但两者仍无法满足未来的老龄人口日益增长的生活需要，因此，急需发展我国养老体系的第三支柱进行补充。公募基金行业对此次指引的发布特别期待，不仅仅是因为公募基金行业又新添了一类基金品种，更重要的是，《指引》吸收了海内外的优秀实践经验，真正从养老保障体系第三支柱的需求特征出发。曹阳表示，《指引》在三方面帮助投资者优中选优。首先，严选养老目标基金管理人。申请募集养老目标基金的基金管理人需成立满 2 年，最近三年平均公募基金管理规模（不含货币市场基金）在 200 亿以上或者管理的基金中基金业绩波动性较低、规模较大，投资、研究团队不少于 20 人（其中符合养老目标基金基金经理条件的不少于 3 人），成立以来或最近 3 年没有重大违法违规行为。

其次，严选养老目标基金的基金经理。要求养老目标基金的基金经理需具备 5 年以上金融行业从事证券投资、证券研究分析、证券投资基金研究评价或分析经验，其中至少 2 年为证券投资经验，或者具备 5 年以上养老金或保险资金资产配置经验。

第三，严选养老目标基金的子基金。养老目标基金应当以基金中基金的形式，要求管理人应制定子基金选择标准和制度，并对子基金的选择提出了明确要求。子基金运作期限应当不少于 2 年，最近 2 年平均季末基金净资产应当不低于 2 亿元；子基金为指数基金、ETF 和商品基金等品种的，运作期限应当不少于 1 年，最近定期报告披露的季末基金净资产应当不低于 1 亿元。

流动性一直是公募基金的一个难题，由于市场波动大，追涨杀跌的情况非常普遍。为了平衡关系，《指引》明确了养老目标基金应当采用定期开放的运作方式或设置投资人最短持有期限，与基金的投资策略相匹配。首先，定期开放的封闭运作期或投资人最短持有期限应当不短于1年；其次，如果封闭期越长，投资权益类资产的比例上限越高。同时，《指引》明确养老目标基金可以设置优惠的基金费率，并通过差异化费率安排，降低投资成本，鼓励投资人长期持有。

此外，《指引》明确投资策略以控制基金下行风险，追求基金长期稳健增值为目标，对目标日期策略和目标风险策略进行诠释。同时，《指引》对基金销售做出明确要求，向投资人推介的目标日期基金应与其预计的投资期限相匹配，还要根据投资人年龄、退休日期和收入水平，向投资人推介适合的养老目标基金，引导投资人开展长期养老投资。

税延养老优惠额度受关注

由于涉及养老业务，是否会有税收优惠备受市场关注。

基金业协会会长洪磊曾多次呼吁，鼓励个人开立税延型个人养老金账户，并自主投资于公募基金、保险等各类金融产品，通过市场化方式促进养老体系的发展，但目前仍未有实质性突破。随着中国老龄化程度越来越高，这个问题越发急迫。中国养老金融50人论坛首席经济学家、中国人民银行金融研究所原所长姚余栋也表示：“税收递延非常重要，不要看它小，但是能够撬动非常大的基金，甚至一个支柱。税收递延是非常关键的，而且量应该足够，对于及时启动第三支柱很重要。”与《指引》一样，税延养老险同样备受关注。3月5日，广东省代表团在驻地审议政府工作报告，保监会副主席陈文辉到会听取意见。陈文辉透露，目前，税延养老险试点方案已经得到有关部门通过，保监会正在积极准备，将于近期推出。

所谓个人税延养老险，即投保人在税前列支保费，等到将来领取保险金时再缴纳个人所得税的一种养老保险。目前，保险业已经基本做好了税延养老险试点的准备工作。

事实上，税延养老险从首度提出到政策渐近，已有近十年时间。公开资料显示，2009年下发的《国务院关于推进上海加快发展现代服务业和先进制造业，建设国际金融中心和国际航运中心的意见》，首次提出要适时开展税延养老险试点。

21世纪经济报道记者获悉，一些业内人士认为在税收递延的模式上可能采取“税基递延”模式，即在缴费及收益阶段免税，领取阶段由税务部门进行递延税收的代扣代缴。这意味着，同等收入下投保，时间越早，未来可省税额越高；同等时间下投保，收入越高，未来可省税额越高。不过，某保险公司高管对21世纪经济报道记者表示：“税延养老险可以略微降低个人税务负担，但这更多属于滞后处理，因为其操作方式是个人在税前列支保费，等到将来领取保险金时再缴纳个人所得税。如果税优养老险优惠额度有限，可能无法满足实际需求，这从税优健康险的销售情况即可窥见。”个人税优健康险采取具有保障功能并设立有最低保证收益账户的万能险方式，包含医疗保险和个人账户积累两项责任；允许带病投保，保证续保；享受2400元/年（200元/月）予以税前扣除的福利。

某保险公司精算人士对21世纪经济报道记者表示，税优健康险使得投保人可以享受每年2400元予以税前扣除的福利，但是这一额度不高，尤其针对年龄偏大的人群。

“此外，税优健康险允许带病投保、不得拒保、保证续保，在信息系统、人才储备、资金管理、展业资源等方面，对保险公司提出较高要求。保险公司逆选择风险加大，短期难以实现盈利，因此态度相对谨慎。”该保险公司精算人士续称。

（来源：21世纪经济报道）

养老目标基金具有四大战略意义

2018年3月2日，中国证监会正式公开发布《养老目标证券投资基金指引（试行）》，自公布之日起施行。这意味着我国养老目标公募基金（以下简称“养老目标基金”）的法律地位正式确立。很显然，养老目标基金的横空出世，正是送给公募基金20周岁生日的一份贺礼。

在中国，养老目标基金的诞生，具有四大战略意义：

（一）赋予公募基金长期投资者的市场地位

依理而论，公募基金是最典型、最重要的组合投资者和长期投资者，它是资本市场的中流砥柱和压舱石，因此，它既是欧美各国养老金投资的最重要配资标的，同时也是家庭理财的必备投资品。然而，在我国，由于A股市场“散户化”特征明显，股市频繁大起大落，这使得开放式基金无所适从，经常遭受市场赎回压迫，尤其是股票型基金跟随股市涨跌而呈现出“短炒化”的风格，这使得公募基金赢得了“大散户”的不良口碑。正因如此，作为小散户的股民，他们瞧不起公募基金，或是不信任公募基金，他们宁愿冒险亲自战斗在股市第一线，也不愿拱手将自己的钱交给公募基金打理，这正是我国公募基金尚不能大规模走进家庭理财的最大障碍。

不过，养老目标基金的出现或将改变这一现状。“养老目标”是家庭理财的最高目标，它强调“为养老而投资”，它追求养老资产的长期稳健增值，鼓励投资人长期持有。养老目标基金主要采用基金中基金（FOF）的方式运作，采用成熟的资产配置策略，合理控制投资组合波动风险，以追逐良好的长期收益表现来吸引投资者，当然，基金管理人还可以通过设置优惠费率让利于民，锁定长期投资者，同时通过设置封闭期或最短持有期限，避免短期频繁申购赎回。一旦养老目标基金的市场地位得到投资者的普遍认可，那么，这不但可以改变公募基金“大散户”的不良形象，而且更有助于我国第三支柱养老金市场的建设与发展。

（二）领跑第三支柱养老金市场

目前我国养老保障体系的主要问题是“一大二弱三空白”，也就是说，第一支柱基本养老保险“一支独大”，导致财政负担沉重；第二支柱企业年金覆盖面窄、规模狭小，职业年金刚刚起步；第三支柱个人养老金市场至今基本空白，仍处在探索阶段。总体而言，中国国民的养老金储备意识不强，规模也很小，尤其是与家庭理财息息相关的第三支柱个人养老金居然仍是空白，这是不可思议的。

尽管2014年我国“保险版”住房反向抵押养老保险（俗称“以房养老”）已开始试点，但社会接受度及市场反应并不如意。在中国，以房养老只是一个小众市场，它主要适合中低收入家庭、失独家庭、“空巢”家庭和单身高龄老人，尤其是不存在房产继承问题的无子女老人，因此，它不具有普遍推广性。据中国之声《全球华语广播网》报道，以房养老保险试点三年多来，承保却不足百人。事实上，2014年8月10日，国务院发布《关于加快发展现代保险服务业的若干意见》，该意见不仅提出要“开展住房反向抵押养老保险试点”，而且也提出要“适时开展个人税收递延型商业养老保险试点”。2017年6月29日，国务院办公厅发布《关于加快发展商业养老保险的若干意见》，该意见明确指出：“2017年年底前启动个人税收递延型商业养老保险试点”，但至今仍未见具体试点方案落地。

其实，个税递延商业养老保险的最大卖点，就是“个税递延”的政策优惠或政策激励，然而，这也正是该保险产品的最大问题与尴尬。

众所周知，由于个人所得税在我国税收总额中所占比重极低，中国公民也没有收入申报习惯，个人纳税意识淡漠，甚至还存在大量个税“漏缴”、少缴或不缴的现象，再加上“个税递延”并非免税，因此，个税是否递延，目前产生的边际效用并不大，政策意义也不强。很显然，商业养老保险如果以“个税递延”为卖点，那么，这一标准的养老金产品可能也会沦为普通的保险产品，甚至形同虚设，市场空间无法拓展。我想这大概正是个税递延商业养老保险试点迟迟难以落地的真正原因。

相比之下，公募基金更贴近老百姓投资理财的习惯，而且公募基金交易是免印花税的，更重要的

是，我国目前对个人投资者的基金红利和资本利得暂未征收所得税，因此，公募基金更容易受到家庭理财的青睐和认可，这在一定程度上为养老目标基金的发展奠定了深厚的群众基础和良好的市场氛围。由此可以断定，在中国，养老目标基金有望成为最受欢迎的第三支柱养老金产品。此外，我们还建议应尽快推出中国版IRA（个人退休账户），这将是第三支柱养老金的重要载体，同时它将是具有私人养老金的最终归集功能。

（三）助推家庭理财模式转型升级

在我国，居民养老储蓄与养老投资的观念仍较淡漠，家庭金融资产大多分布在银行存款或炒股上，当然，也有不少人将家庭资产的相当部分投向“囤房”，与此同时，他们将社保缴费当负担，在企业年金尚不普及、个人养老金产品匮乏的条件下，他们根本无法进行自主的养老储蓄或养老投资。然而，养老目标基金的出现，将有望改变这一格局。养老目标基金是专门针对家庭或个人开发的，它同时具有家庭理财、养老目标的双重属性，而且投资免税，而不是税收递延，这一类产品必将获得个人投资者的追捧，并有望改变家庭理财的资产配置结构。

相比之下，美国人“为养老而投资”的理念已经深入人心。截止2017年6月底，美国家庭金融资产总额78万亿美元，其中，私人养老金（补充养老金）总资产高达26.6万亿美元，占全美家庭金融资产总额的34%，超过1/3。这就是美国家庭理财的“三个1/3”的最重要组成部分。美国家庭金融资产配置的第一个1/3是私人养老金储备，第二个1/3是银行储蓄及保险理财；第三个1/3是以公募基金为主体的证券投资。

（四）加速A股市场“去散户化”进程

目前，世界股市大致有两类结构：一是以机构投资者为主体的“机构市”，例如我国香港股市及欧美发达股市均属此类；二是以个体投资者为主体的“散户市”，我国A股市场就是最典型的“散户市”，在每天的市场交易额中由散户完成的份额约占90%。以公募基金为代表的机构投资者，它们拥有人才优势、资金优势、信息优势，这些因素的集成就是规模优势，相反，以小散户为主的个体投资者，他们资金少，只能将鸡蛋放在一个篮子里；他们信息匮乏，只能跟庄、跟机构抬轿、炒概念，这两大因素的集合决定了他们只能短炒投机、快进快出，追逐短期收益。因此，这也形成了A股市场特有的“牛市一哄而上、一步到位，熊市一哄而散、熊途漫漫”的牛熊交替格局。

实际上，在欧美发达国家，大多数家庭或个人不会直接参与炒股，主要原因有两个：一是他们慷慨并舍得投资养老金，首先做足养老保障，他们将相当大比例的家庭资产投放在养老金储备上；二是他们大多迷信公募基金的“集合投资”功能，愿意拱手将家庭财富交由公募基金打理。比方，美国公募基金规模占世界总规模的将近一半，如此庞大的公募基金市场不但成就了美国资本市场的做大做强，而且也成为了养老金保值增值以及家庭理财的最重要选择。美国公募基金的一半以上是由养老金持有的，其余部分则大多被美国家庭所持有。

养老目标基金具有双重属性，它既是公募基金的一员，也是个人养老金的重要组成部分。因此，无论是站在公募基金的角度，抑或是站在个人养老金的角度，它都将是A股市场未来“去散户化”的一股重要力量。它将会向股民发出“招安贴”与“邀请函”：你不要炒股亏钱了，将你的钱拿来购买养老金（养老目标基金）吧，或者将你的钱拿来购买公募基金（养老目标基金）吧！

（来源：搜狐）

专家：金融如何助力养老产业发展

应对老龄化离不开金融的媒介融通作用。因此，大力发展养老金融，日益成为社会各界关注的焦点。近日，在兴业银行承办的中国养老金融 50 人论坛年会上，业内专家表示，预计 2020 年我国养老金市场有望达到 10 万亿，养老金融发展空间巨大，将成为银行、证券、保险等金融机构未来战略发展方向。

养老金融是为应对老龄化挑战，围绕社会成员的各种养老需求进行的金融活动，主要包括三方面内容：一是养老金金融，也就是通过制度安排积累养老资产，同时实现保值增值；二是养老服务金融，即满足老年人各种金融消费需求；三是养老产业金融，它的对象是养老产业，目的是满足养老产业的各种投融资需求。

中国人民大学教授董克用：我们认为养老金五年后规模会有望达到 10 万亿，成为资产管理行业的新蓝海，所以我们今天提出来“新蓝海”这样的概念。我们认为养老服务金融会逐渐引起银行、信托行业的高度关注，实现初步发展。而养老产业金融，尚未形成成熟的业态，需要政策性和市场化手段予以支持。

不过，董克用分析，目前支撑我国养老保障体系的三大支柱比例失衡。基本养老一支独大，第二支柱发展滞后，第三支柱尚未建立。他认为，未来要大力发展第二支柱的职业养老金和第三支柱个人税延养老金，建立养老金的市场化投资运营体系。

董克用：我们觉得还是要建立均衡发展的政府、企业、个人共担的有中国特色的这种多支柱养老金体系。适度分离开，使我们的第一支柱能够建立公共养老金，我们的个人账户能和企业年金、职业年金共同建立起我们的第二支柱，加快我们第三支柱的建设。

如何实现养老金的保值增值也是重要课题，中国证券基金业协会副会长钟蓉萨说，目前，国内养老金的资产配置相对比较单一，主要还是投在二级市场的股票和债权，长期配置的比例相对较低。如何能够把市场里的短钱通过养老金第三支柱机制变成长钱，是我们的目标，养老金资产配置的多元化是必然趋势。

而华夏新供给经济学研究院首席经济学家贾康则建议，把建设养老院纳入地方 PPP 项目，调动政府之外的社会资金参与养老事业。

贾康：对于养老院，确实没法跟融资对接，但一旦纳入 PPP，就可能推到整个地方政府辖区的连片开发。用 PPP 很大程度上调动政府之外的资金做，政府之外的社会资本方是有多多样性和灵活的融资手段的。

（来源：央广网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/47025>

社会保障

河北：承德经济困难高龄和失能老年人获补贴将有制度保障

“一系列的政策和措施让经济困难高龄和失能老年人在获得补贴上将有制度保障，彻底地解决了这类群体的后顾之忧。”3月1日，家住承德县上谷乡的高龄老人徐刚在得知省政府办公厅印发关于老年人照顾服务项目的实施意见时，内心颇为激动。

记者获悉，该文件明确提出全面建立经济困难高龄、失能老年人的补贴制度，经济困难高龄老年人补贴由县级财政予以保障，失能老年人补贴由省、市级财政给予适当补助。

意见提出，加快公共场所、交通站点和公共交通工具的无障碍设施配置和改造，在醒目位置设置老年人服务标志，开辟候乘专区或专座。鼓励对乘坐城市公共交通工具的65周岁以上老年人给予免费优待，积极探索城乡老年人共享公共交通优待优惠“一卡通”制度，方便老年人便捷出行。加快推进老年友好城市、老年宜居社区创建工作，为老年人提供安全、便利、舒适的生活环境。加强社区、家庭的适老化设施改造，优先支持老年人居住比例高的住宅加装电梯。

医疗机构对就医的老年人，优先安排就诊、化验、检查、收费和取药，并对需要住院的老年人优先安排床位；具备条件的医疗机构，为老年人提供导医和协助就医服务，并免费提供担架和轮椅等助老服务器具；鼓励公立医疗机构根据实际减免贫困老年人的诊疗费，并积极为老年人提供义诊服务。支持社会力量针对老年人健康养老需求，开办具有医疗卫生和养老服务资质能力的医疗机构或养老机构。加大推进医养结合力度，鼓励医疗机构与养老服务融合发展，鼓励有条件的医院为社区失能老年人提供巡回医疗、上门诊疗或设立家庭病床等服务。

此外，意见还规定，除有明确规定的人口严格管控地区外，老年人可自愿将户口迁移到其子女常住户口所在地，依法依规享受迁入地基本公共服务。

（来源：河北省人民政府网站）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/47007>

河南：我省养老保险多缴多得

3月5日，记者从省人社厅了解到，省人社厅联合省财政厅发布《关于建立健全多缴多得激励机制完善城乡居民基本养老保险制度的意见》，出台多项惠民政策，加大政府对城乡居民养老保险缴费补贴力度。

《意见》提出，建立梯次缴费补贴机制，大幅度提高政府对居民缴费的投入补贴力度，城乡居民自行选择缴费档次缴费后，政府按个人选择缴费档次的高低进行补贴，多缴多补。参加城乡居民基本养老保险的，在逐年连续缴费满15年后，再逐年每多缴一年，到满60周岁领取养老金时，每月再增发缴费年限养老金3元，随本人养老金发放。从2018年1月1日起，调整城乡居民养老保险最低缴费档次标准，取消原来的每年最低100元缴费档次，将城乡居民基本养老保险最低缴费档次调整为每人每年200元。同时，对建档立卡未标注脱贫的贫困人口、低保对象、特困人员等贫困人员，以及重度残疾人、长期贫困残疾人等缴费困难群体暂保留现行政策规定的每人每年100元的最低缴费档次标准，以及政府给予每年不低于30元的缴费补贴。

（来源：大河网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46996>

黄洪：个人税延型养老保险实施办法正在走流程

中国保监会副主席黄洪3月6日在参加政协经济界联组讨论后接受上证报记者采访时表示：“目前个人税收递延型养老保险已经获有关部门通过，具体实施办法正在走流程。”自2007年天津滨海新区被列为个人税延型养老保险试点地区至今，个人税延型养老保险已经准备了十多年，原计划于去年年底之前正式试点，如今终于有了“叩门声”。针对今年人身险行业“开门红”保费增速不佳的情况，黄洪告诉上证报记者，第一，不能只观察1个月的数据变化，而且现在一季度还没有结束；第二，保险公司根据市场变化，主动调整业务结构，这也是正常的现象。

“从中国保险业的整体发展情况看，全年应该能保持平稳发展态势。”黄洪说。黄洪在回答上证报记者关于保险行业现金流是否存在风险的问题时表示：“整个行业的现金流非常充实，整体上没有问题。”

(来源:上海证券报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46972>

税延养老险试点将于近期推出，谁是真正受益者

3月5日下午，中国保监会副主席陈文辉在两会接受媒体采访时透露，目前税延型养老保险试点方案已经得到有关部门的通过，现在保监会正在积极准备，将于近期推出。

税延养老险试点政策是养老保险发展重大利好

建立养老保险第三支柱，对于积极应对人口老龄化、完善多层次养老保险制度体系等，具有十分重要的意义。政策红利是目前推动健康、养老保险产业发展的重要动力，尤其是在养老保险方面。

今年2月，人社部联合保监会等多部委成立工作领导小组，启动建立养老保险第三支柱工作。目前，第三支柱个人储蓄性养老保险和商业养老保险正式进入制度建设启动阶段。这也标志着我国商业养老保险即将迈入新的发展阶段。税延养老险试点的政策利好值得行业的期待与关注。对于保险业而言，推广税延型养老保险可拓宽保险公司的业务范围，不仅能带动保费增长，还能带来可观的长期资金增量，弥补商业养老险这一短板。中国太保寿险董事长徐敬惠对媒体表示，近年来，保险业积极开展税延型养老保险试点的相关配套准备工作，在产品的设计、制度制定、信息平台建设等方面进行了大量前期研究和准备工作。目前，初步的产品示范条款、制度框架、信息平台建设等都已基本就绪，并确保试点政策出台后在较短时间内落地实施。2017年12月24日，“中国养老与健康保险50人论坛”的成立，标志着保险业更好地服务我国多层次社会保障体系建设有了重要的理论研究平台。有专家表示，政策引导和税优力度将是商业养老保险未来发展的关键。如果税收优惠力度不足，商业养老保险相对于传统的各类投资渠道优势将不会明显，人们也没有偏向商业养老保险的意愿，反而在理解和操作的便捷性、收益的直观性等方面不及传统投资方式。因此，税延型养老保险的“靴子”落地成为市场迫切的期待。

个税递延型养老保险有助于健全多层次养老保障体系

近年来，我国老龄人口占比不断提升，老龄化问题凸显，灵活就业、弹性就业等新型就业形式不断出现，养老保障压力日益加大。但商业养老保险发展仍相对滞后，产品和服务供给不足，覆盖面很小，难以有效满足人民群众通过商业养老保险提升整体养老保障水平的客观需求，难以充分发挥对社会保障事业和经济社会发展的支持作用。有数据显示，截至2016年底，我国65岁以上老年人已达15003万人，占总人口的10.8%。按照联合国标准，我国分别将于2025年和2035年进入深度老龄化和超级老龄化社会。英美等发达国家养老金保险在人身险保费中占比超过35%，而我国2016年养老金保险占比仅为4.4%。加速推进的老龄化，巨大的市场缺口，为商业养老保险特别是个税递延型养老保险发展提供了广阔的空间。个税递延型养老保险有望成为我国保险业发展的下一个“风口”，使保费增长获得刚性支撑，也有利于保险业的健康可持续发展。中国太保寿险副总经理郁华也在接受采访时认为，发展个税递延型养老保险有助于建立健全多层次养老保障体系，促进养老服务业多样化发展，应对人口老龄化趋势，进一步保障和改善民生，促进社会和谐稳定等具有重要意义。

谁是税延养老保险真正受益者

税延型养老保险，是指投保人在税前列支保费，在领取保险金时再缴纳税款。这和商业养老保险的不同之处在于，前者享受政府的税延优惠。那么，税延型养老保险究竟有哪些好处，谁是真正的受益者呢？对个人的影响主要表现为，税延型养老保险实施后，投保人可以在税前列支保费，等到将来领取保险金时再缴纳个人所得税，这样可略微降低个人的税务负担。如果再扣除通胀因素，税收负担就更轻了。同时，它还能帮助投保人进行养老规划、理财规划，从而大大提高将来的养老质量。在政府的影响方面，税延型养老保险的试点及发展，必将对弥补养老资金缺口起到积极的作用。这不仅将促进保险公司收益增加，上缴的营业税和所得税大比例增长，同时还能弥补财政个税减少的部分。对保险业而言，税延型养老保险获批，意味着政策导向对保险业发展的扶持，将很大程度上吸引投资者的眼球，增加投资者对保险相关行业的信心，从而促进广大民间投资向保险业投入。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46989>

老年说法

北京公证行业推出“综合性公证养老”法律服务

记者从北京市公证协会获悉，近日，北京市公证行业推出服务老年朋友的新措施——“综合性公证养老”。据了解，目前，北京市方圆公证处、北京市长安公证处和北京市中信公证处作为北京市公证行业第一批“综合性公证养老”试点机构，已经开始为老年朋友们提供“综合性公证养老”法律服务。据介绍，北京市公证行业开展的“综合性公证养老”法律服务，源于2017年4月25日中国公证协会与中国社会保险学会签署的一项战略合作协议。其服务内容包括，公证机构以“家事法律顾问”方式针对老年人的不同需求设计个性化的公证法律服务方案，包括公证员代书、养老、老年人再婚、监护、财产传承等，以及为特殊困难老年群体提供公证法律援助，减免相关费用，维护合法权益。

另外，探索设立专门的老年人资金托管帐户，与银行、信托等合法的金融机构合作，建立以公证处为单位的养老资金托管帐户，下设每位当事人的子帐户，实现单独划转、结算和管理，设置组合密码，由公证机构在委托人的授权下，安全、合理的管理资产。此外，进一步建立老年人家庭信息数据库，更加有针对性、有效率、高质量为老年人群体服务提供数据支持。据悉，北京市公证机构从“立（遗嘱、监护等法律关系的订立）—管（遗嘱、监护材料、养老资金等保管）—执（遗嘱、监护等约定的执行和监督实现）等方面，全流程介入老年人养老，利用公证的法律效力和公信力，以及公证人员的专业素质，围绕老年人的身前养老、身后传承，为老年人提供安全、便捷、全方位、有尊严的养老综合服务。

（来源：法制晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/46982>

黑龙江：严打市场不正当竞争，重点查处欺骗误导老年人消费行为

“采用虚假宣传手段欺骗误导老年人群体的，从重查处。”新晚报记者近日从黑龙江省工商局获

悉,该局要求各级工商和市场监管部门重点查处一批群众反映强烈的直接或间接侵害消费者合法权益的不正当竞争行为,尤以欺骗误导老年人方面为查处重点。该局提醒,消费者如发现7种不正当竞争行为可向各级工商和市场监管部门投诉举报。

据介绍,全省各级工商和市场监管部门将根据实际情况开展对节日市场的专项整治行动,特别是对生产经营者利用重大节日市场或“双11”等集中消费时段从事商品混淆、虚假宣传及不正当有奖销售等不正当竞争行为的要严肃查处。其中,加大对旅游市场中商业贿赂、虚假宣传等不正当竞争行为的监督检查力度,发现一起查处一起;配合食药监等部门加强对食品、保健品市场的监管,对利用网络、会议营销、电视购物、直销、电话营销、讲座、免费旅游、免费试用、现场演示等方式违法营销宣传、欺诈销售商品和保健品违法行为,特别是采用虚假宣传手段欺骗误导老年人群体的,要及时发现,从重查处,切实保障消费者特别是老年消费群体的合法权益。

另外,对消费者投诉举报案件等,事事有回音。对涉及面广、影响大、性质恶劣的违法行为严厉打击,及时曝光一批违法经营者和典型案件,震慑违法分子。

7种不正当竞争行为将受重罚

1.混淆行为。

经营者擅自使用与他人有一定影响的商品名称、包装、装潢等相同或近似的标识,引人误认为是他人商品或者与他人存在特定联系;经营者擅自使用他人有一定影响的企业名称(包括简称、字号等)、社会组织名称(包括简称等)、姓名(包括笔名、艺名、译名等),引人误认为是他人商品或者与他人存在特定联系;经营者擅自使用他人有一定影响的域名主体部分、网站名称、网页等,引人误认为是他人商品或者与他人存在特定联系;经营者做出其他足以引人误认为是他人商品或者与他人存在特定联系的混淆行为。

2.商业贿赂行为。

经营者采用财物或者其他手段贿赂交易相对方的工作人员,以谋取交易机会或者竞争优势;经营者采用财物或者其他手段贿赂受交易相对方委托办理相关事务的单位或者个人,以谋取交易机会或者竞争优势;经营者采用财物或者其他手段贿赂利用职权或者影响力的单位或者个人,以谋取交易机会或者竞争优势。

3.虚假宣传行为。

经营者对其商品的性能、功能、质量、销售状况、用户评价、曾获荣誉等作虚假或者引人误解的商业宣传,欺骗、误导消费者;经营者通过组织虚假交易等方式,帮助其他经营者进行虚假或者引人误解的商业宣传。

4.侵犯商业秘密行为。

经营者以盗窃、贿赂、欺诈、胁迫或者其他不正当手段获取权利人的商业秘密;经营者披露、使用或者允许他人使用以前项手段获取的权利人的商业秘密;经营者违反约定或者违反权利人有关保守商业秘密的要求,披露、使用或者允许他人使用其所掌握的商业秘密;第三人明知或者应知商业秘密权利人的员工、前员工或者其他单位、个人实施前款所列违法行为,仍获取、披露、使用或者允许他人使用该商业秘密。

5.不正当有奖销售行为。

经营者进行有奖销售所设奖的种类、兑奖条件、奖金金额或者奖品等有奖销售信息不明确,影响兑奖;经营者进行有奖销售采用谎称有奖或者故意让内定人员中奖的欺骗方式进行有奖销售;经营者进行抽奖式的有奖销售,最高奖的金额超过五万元。

6.商业诋毁行为。

经营者编造、传播虚假信息或者误导性信息,损害竞争对手的商业信誉、商品声誉。

7.利用技术手段从事网络不正当竞争行为。

经营者利用技术手段,通过影响用户选择或者其他方式,实施妨碍、破坏其他经营者合法提供的网络产品或者服务正常运行的行为。

(来源:新晚报)

政府购买服务

甘肃：兰州市民政局全市养老和福利机构微型消防站设备配置采购项目公开 招标公告

甘肃中金国际招标有限公司受兰州市民政局的委托，对“兰州市民政局全市养老和福利机构微型消防站设备配置采购项目”以公开招标形式进行采购，欢迎符合资格条件的投标人前来参加。

一、招标文件编号：1259-18003

二、招标内容：本项目共一个包

水枪 125 把、4KgABC 型干粉灭火器 375 具、强光手电 150 个、水带 125 盘、大斧 75 把、绝缘剪断钳 75 把、铁锹（撬杠）75 把、消防头盔（印字）150 项、消防员灭火防护服（印字）150 套、佩戴式防爆照明灯 150 个、消防员呼救器 150 个、消防手套 150 双、消防员灭火护靴 150 双、消防安全腰带 150 条、消防轻型安全绳 150 条、防毒面具 150 个、器材架（定做）50 个、单杠梯 50 个、消火栓扳手 75 个、空气呼吸器 50 个、腰斧 150 把、固定电话 25 台、手持电话 150 台

三、投标人资格要求：

投标人必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

投标人须具备消防施工贰级及以上资质；

投标人须提供项目所在地的劳动保障监察机构出具的无欠薪证明；

投标人须提供由住所地或者业务发生地市（州）、县（区）人民检察院出具的行贿犯罪档案查询结果告知函（原件，出具日期为招标公告发布之后）；

本项目不接受联合体投标；

四、项目预算：200 万元；

五、公告期限：5 个工作日

六、获取招标文件的时间、方式：

1、招标文件发售时间：2018 年 3 月 7 日至 2018 年 3 月 13 日 0:00:00-23:59:59。

2、获取招标文件方式：

网上方式：已注册为会员的投标人可登陆兰州市公共资源交易网（<http://www.lzggzyjy.cn/>）在线免费获得。

七、投标文件递交截止时间及地点：2018 年 3 月 27 日 9:30 分（北京时间），兰州市公共资源交易中心 11 楼开标四室（兰州市城关区甘南路石油大厦对面（互助巷 1 号）伊真大厦），逾期不予受理。

八、开标时间及地点：2018 年 3 月 27 日 9:30 分（北京时间）兰州市公共资源交易中心 11 楼开标四室（兰州市城关区甘南路石油大厦对面（互助巷 1 号）伊真大厦）。

九、采购单位联系人姓名及电话：

1) 采购人：兰州市民政局

详细地址：兰州市城关区金昌北路 75 号 9 楼

联系人：王永祥

联系电话：0931-2198540

采购代理机构：甘肃中金国际招标有限公司

详细地址：兰州市东岗西路 403 号酒钢大厦 2 号楼 1 单元 405 室
联系人：於海涛
联系电话：0931-8179577
传真：0931-4634577
电子邮箱：gszj_777@163.com
甘肃中金国际招标有限公司
2018 年 3 月 6 日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/46990>

广西壮族自治区政府采购中心养老机构责任保险统保采购(GXZC2018-G3-14660-CGZX)公开招标公告

根据《中华人民共和国政府采购法》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》等有关规定，以及广西壮族自治区财政厅政府采购监督管理处的政府采购计划（编号：201712070076），现对广西壮族自治区民政厅的养老机构责任保险统保采购项目进行公开招标采购，欢迎符合条件的供应商前来投标：

一、采购项目名称：养老机构责任保险统保采购
二、采购项目编号：GXZC2018-G3-14660-CGZX
三、采购内容及数量：养老机构责任保险统保采购 1 项。如需进一步了解详细内容，详见招标文件。

四、采购项目预算金额（人民币）：430 万元。

五、投标人资格要求：

1.须为经国家保险监督管理机构批准，具有在广西辖区内经营本次招标险种业务资格的保险机构。
2.本项目不接受联合体投标。
3.参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录和不良信用记录；（被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，将被拒绝其参与本次政府采购活动。供应商可在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）或中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询相关供应商主体信用记录，同时须在投标文件的资格文件中将查询结果截图加盖单位公章）。

七、招标文件的获取：

自公告发布之日起至 2018 年 3 月 13 日 17 时止，请登录广西壮族自治区政府采购中心网站（<http://www.gxgp.gov.cn>）直接在线办理报名登记业务并自行下载招标文件。法人企业报名时须上传法人授权委托书及被授权人身份证、非法人企业报名时须上传负责人授权委托书及被授权人身份证、自然人报名时须上传有效的自然人身份证明。在线办理招标文件的网上预览及报名业务咨询电话：5309301。

八、投标保证金（人民币）：8 万元。（必须足额交纳）

投标人应于 2018 年 3 月 27 日 10 时前将投标保证金以支票、汇票、本票、网上银行等非现金形式交至以下账户：

开户名称：广西壮族自治区政府采购中心
开户银行：中国建设银行南宁市华东路支行
账号：45001604568059198888

本中心财务部（电话：0771-5309293、5309291，传真：0771-5309294）

九、投标截止时间和地点：

投标人应于 2018 年 3 月 27 日 10 时前将投标文件密封送交到广西南宁市朝阳路 63 号凤凰大厦广西壮族自治区政府采购中心 2 楼开标室，逾期送达的将予以拒收。

十、开标时间及地点：

本次招标将于 2018 年 3 月 27 日 10 时在广西南宁市朝阳路 63 号凤凰大厦广西壮族自治区政府采购中心 2 楼开标室开标，投标人可以由法定代表人或委托代理人出席开标会议（携带本人身份证原件，委托代理人出席应携带单位授权委托书原件）。

十一、联系事项：

1、采购单位：广西壮族自治区民政厅

地址：南宁市民主路 49 号办公楼 6 楼

联系人及电话：李新军，0771-2448297；

2、采购代理机构：广西壮族自治区政府采购中心

地址：广西南宁市朝阳路 63 号凤凰大厦

项目联系人：李柳；联系电话：0771-5309289；

3、监督部门：广西壮族自治区财政厅政府采购监督管理处；电话：0771-5339851。

十二、公告期限：本招标公告自发布之日起公告期限 5 个工作日。

广西壮族自治区政府采购中心

2018 年 3 月 6 日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/46991>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的

建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达